



WIJZIGING NOODVERORDENING MAATSCHAPPELIJKE ONRUST 'S-HERTOGENBOSCH 2021

De burgemeester van 's-Hertogenbosch,

gelet op artikel 176, eerste lid, van de Gemeentewet;

gezien het advies van de politie en het Openbaar Ministerie zoals op 26 januari 2021 besproken en afgestemd in de lokale driehoek op 26 januari 2021 om 10:00 uur;

overwegende dat:

- via social media opnieuw wordt opgeroepen om zich massaal te verzamelen in verschillende gebieden in 's-Hertogenbosch om het ongenoegen kenbaar te maken tegen de coronamaatregelen en het creëren van chaos in de gemeente 's-Hertogenbosch;
- reeds eerder op 25 januari 2021 een vergelijkbare aankondiging heeft plaatsgevonden waarbij daadwerkelijk massaal personen gehoor hebben gegeven aan de oproepen, wat ertoe heeft geleid dat grote groepen personen op deze locaties zijn samengekomen;
- daarom opnieuw wordt verwacht dat er personen gehoor zullen geven aan de nieuwe oproepen;
- de afgelopen dagen is gebleken dat dit soort (opruimende) oproepen hebben geleid tot zeer ernstige verstoringen van openbare orde. Groepen jongeren hebben op 25 januari 2021 ernstige ongeregelde heden en confrontaties veroorzaakt. De politie heeft ten gevolge van deze ongeregelde heden moeten optreden en aanhoudingen moeten verrichten;
- het gedrag van de aanwezige personen op 25 januari 2021 zorgt voor een grimmige sfeer, ongeregelde heden waarbij ook meegedragen materialen als explosieven dan wel (zwaar) vuurwerk is afgestoken, auto's zijn vernield, winkels zijn geplunderd en schade is toegebracht aan voorwerpen in de publieke ruimte;
- er opnieuw signalen zijn waardoor er sprake is van een ernstige vrees voor ernstige wanordelijkheden en een verstoring van de openbare orde;
- naast de genoemde ernstige verstoringen van de openbare orde, ook de veilige afstandsnorm en het groepsvormingsverbod op grote schaal worden overtreden;
- gezien voornoemde overtredingen sprake is van een zeer ernstige situatie waartegen met de hoogste prioriteit moet worden opgetreden, in het belang van de openbare orde, de veiligheid en de volksgezondheid, hetgeen alle inspanningen ter voorkoming van een verdere verspreiding van het virus ernstig ondermijnt;
- het om deze reden noodzakelijk en wenselijk is om de openbare orde zo spoedig mogelijk te herstellen en de leefbaarheid en veiligheid in de gehele gemeente 's-Hertogenbosch te herstellen;

B e s l u i t :

vast te stellen het gebied van de Noodverordening maatschappelijke onrust 's-Hertogenbosch 2021 te wijzigen door het gebied uit te breiden naar de gehele gemeente 's-Hertogenbosch.



Artikel 1 Gebiedsverbod

Het is eenieder die zich door voertuig(en), kleding, uitrusting, meegevoerde voorwerpen of gedraging(en) manifesteert als (potentiële) deelnemer aan groepsactiviteiten met de kennelijke bedoeling om de openbare orde te verstoren, verboden op een openbare plaats in het gebied gemeente 's-Hertogenbosch, zoals weergegeven op de kaart (bijlage 1) aanwezig te zijn.

Artikel 2 Samenscholingsverbod

Het is verboden om zich met meer dan twee personen op te houden op een openbare plaats in het gebied gemeente 's-Hertogenbosch, zoals weergegeven op de kaart (bijlage 1).

Artikel 3 Verbod op voorwerpen en brandbare stoffen

1. Het is eenieder verboden om op een openbare plaats in het gebied gemeente 's-Hertogenbosch, zoals weergegeven op de kaart (bijlage 1) stenen, stokken, metalen voorwerpen, flessen of brandbare stoffen bij zich te hebben.
2. Onder brandbare stoffen wordt in ieder geval verstaan: (was)benzine, ethanol en petroleum.

Artikel 4 Vuurwerkverbod

1. Het is eenieder verboden om op een openbare plaats in het gebied gemeente 's-Hertogenbosch, zoals weergegeven op de kaart (bijlage 1) vuurwerk bij zich te hebben.
2. Onder vuurwerk wordt verstaan: consumentenvuurwerk (met uitzondering van vuurwerk in categorie F1) en professioneel vuurwerk als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Vuurwerkbesluit.

Artikel 5 Alcoholverbod

Het is eenieder verboden om op een openbare plaats binnen de bebouwde komgrenzen van het gebied gemeente 's-Hertogenbosch, zoals weergegeven op de kaart (bijlage 1) alcoholhoudende drank te nuttigen of bij zich te hebben.

Artikel 6 Verbod op gezichtsbedekkende kleding

Het is verboden om in het aangewezen gebied gemeente 's-Hertogenbosch, op een publiek toegankelijke plaats kleding te dragen die het gezicht geheel bedekt, dan wel onherkenbaar maakt, met uitzondering van een mondkapje zoals bedoeld in de Tijdelijke wet regeling maatregelen Covid-19.

Artikel 7 Bestrijden van ongeregeldheden

Een ieder die zich door voertuig(en), kleding, uitrusting, meegevoerde voorwerpen of gedraging(en) manifesteert als (potentiële) deelnemer aan groepsactiviteiten met de kennelijke bedoeling om de openbare orde te verstoren, moet zich verwijderd houden van het gebied gemeente 's-Hertogenbosch, tot een nader door de burgemeester bekend te maken tijdstip.

Artikel 8 Inwerkingtreding en duur

Deze verordening treedt in werking onmiddellijk na bekendmaking op de website van de gemeente 's-Hertogenbosch en geldt tot het tijdstip waarop de burgemeester bekendmaakt dat de verordening is ingetrokken, maar in ieder geval tot 10 februari 2021 om 04:30 uur.

's-Hertogenbosch, 26 januari 2021.

De burgemeester van de gemeente 's-Hertogenbosch,



's-Hertogenbosch

drs. J.M.L.N. Mikkers

Overtreding van deze noodverordening is strafbaar gesteld op grond van artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

Bijlage 1



Toelichting

Hieronder volgt een algemene toelichting die verband houden met de inzet van een noodverordening (onderdeel A). Aansluitend volgt een artikelsgewijze toelichting (onderdeel B) waarin de diverse voorschriften nader worden belicht.

A. Algemeen

Situatie- en doelcriterium

Voor het gebruik van een noodverordening dient sprake te zijn van ernstige (dreigende) wanordelijkheden of een (dreigende) ramp. In geval van (dreigende) onlusten en rellen (maatschappelijke onrust) - die mogelijk verband houden met de beperkingen als gevolg van de huidige coronacrisis – is er sprake van (dreigende) wanordelijkheden.

Subsidiariteit

Wanneer is vastgesteld dat zich een noodsituatie aandient waarvoor de wetgever de noodbevoegdheden heeft toegekend, mag de burgemeester daarvan nog geen gebruik maken indien reguliere of meer specifieke instrumenten beschikbaar zijn om de noodsituatie te keren.

Noodbevel of noodverordening?

In de noodrechtpraktijk bij maatschappelijke onrust zien we dat zowel noodverordeningen als noodbevelen worden ingezet om gevaar te voorkomen of te beperken en om wanordelijkheden als gevolg daarvan te beperken of te voorkomen. Indien het gevaar aanwezig is dat een grote onbepaalde groep personen ernstige wanordelijkheden veroorzaakt, ligt de keuze van een noodverordening voor de hand.

Er zijn situaties denkbaar waarvoor de inzet van een noodbevel zich beter leent dan de inzet van een noodverordening. Dat is vooral het geval als er een instructie moet worden gegeven in een acute noodsituatie waarin geen tijd is om een noodverordening op te stellen. Een noodbevel kan in zeer spoedeisende situaties ook mondeling bekend worden gemaakt.

Art. 176 Gemw: noodverordening	Art. 175 Gemw: noodbevel
1. Algemeen verbindend voorschrift	Speciaal, gericht tot één of meer personen
2. Geschikt voor herhaalde toepassing	Eenmalige toepassing
3. Schriftelijk	Schriftelijk: niet per se vooraf (art. 5:23 Awb)
4. Bekendmaking: krant, internet, terinzagelegging en verstrekking	Bekendmaking: toezending of uitreiking (art. 3:41 Awb)
5. Schorsingsbevoegdheid cdK Bekrachtiging door raad (art. 176 lid 3 Gemw)	Politieke verantwoordelijkheid aan raad (art. 180 Gemw)
6. Overtreding ex art 443 Wetboek van Strafrecht Sanctie: 3 mnd hechtenis, boete 2e categorie	Misdrijf ex art. 184 Wetboek van Strafrecht. Idem



7. Rechtsbescherming: niet-appellabel besluit à civiele rechter Strafrechter toetst rechtmatigheid in strafprocedure	Rechtsbescherming: appellabel besluit à bestuursrechter Idem
---	---

Inbreuk op grondrechten

Gebiedsverboden en verwijdergeboden grijpen in op de bewegingsvrijheid, dat als grondrecht wordt gewaarborgd in artikel 2 van het Vierde Protocol bij het EVRM. Een in een noodbevel of noodverordening voorkomende beperking op een verdragsrechtelijk beschermd grondrecht kan worden aangemerkt als een beperking die is voorzien bij wet. Daarnaast moet de maatregel voldoen aan de eisen van toegankelijkheid en voorzienbaarheid. Aan deze eisen kan worden voldaan als de maatregel, in dit geval de noodverordening, behoorlijk wordt bekendgemaakt waardoor personen tot wie de voorschriften zich richten daarvan in redelijkheid op de hoogte kunnen zijn. Voorts moet de beperking gerechtvaardigd zijn in het licht van de in artikel 2, derde lid, van het Vierde Protocol bij het EVRM genoemde legitieme doelen. Het hangt af van de omstandigheden van het geval of een dergelijk gebiedsverbod of verwijdergebod noodzakelijk is.

Ondertekening en bekendmaking

De noodverordening dient altijd ondertekend te worden door de burgemeester of diens plaatsvervanger. Voorts dient de noodverordening bekendgemaakt te worden op een door de burgemeester te bepalen wijze. Bekendmaking geschiedt vaak via de gemeentelijke website of het elektronisch gemeenteblad, de (sociale) media of via aanplakken op het gemeentehuis. Ook kan de noodverordening (of bepaalde voorschriften daaruit) onder de aandacht gebracht worden met NL-alert. Na een goede algemene bekendmaking weet iedereen in het gebied wat hij moet doen en behoeft bij de handhaving ervan slechts te worden gezien of een individu tot de groep behoort waarvoor de voorschriften gelden.

In 's-Hertogenbosch is gekozen voor bekendmaking via de gemeentelijke website. Meer hierover in onderdeel B van deze toelichting.

Kledingvoorschriften, preventieve foullering en verplichte identificatie

1. Gelaatsbedekkende kleding kan de identificatie door de politie bemoeilijken. Om die reden worden er in noodverordeningen met enige regelmaat verbodsbepalingen op- genomen om het werk van de politie te vergemakkelijken. Kledingvoorschriften bij noodverordeningen grijpen in op de vrijheid van meningsuiting en de persoonlijke levenssfeer van burgers. Het betreft hier twee vrijheden die grondrechtelijke zijn beschermd en waarop bij verordening (wet in materiële zin) geen inbreuk mag worden gemaakt. Alleen in situaties waarbij die inbreuk noodzakelijk is om onmiddellijk en acuut levensgevaar af te wenden kan hierin worden voorzien. In deze noodverordening is voor het laatste gekozen omdat afwending van acuut levensgevaar het geval is, ondanks dat dit situatie extra bemoeilijkt wordt door het dragen van mondkapjes als bescherming tegen het coronavirus.
2. Preventieve foullering op basis van een noodbevoegdheid is niet mogelijk. Dit vormt een ontoelaatbare inbreuk op het recht op privacy op grond van artikel 10 Grondwet. Daarbij komt dat de noodbevoegdheden geen wettelijke basis kunnen bieden om (nieuwe) bevoegdheden aan de politie toe te kennen. Preventieve foullering is wel mogelijk na aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied op grond van de artikelen 2:76 APV jo. 151b van de Gemeentewet.



3. Het opnemen van een voorschrift betreffende verplichte identificatie is onnodig, omdat deze bevoegdheid gebaseerd kan worden op artikel 2 van de Wet op de identificatieplicht in samenhang met artikel 8 van de Politiewet 2012. Op grond daarvan kan de politie legitimatie vorderen, indien dit voor de uitvoering van de politietaak redelijkerwijs noodzakelijk is. Daaronder vallen ook de in noodsituaties relevante hulpverleningstaak en de handhaving van de openbare orde.

Verhouding noodverordening versus de Tijdelijke wet maatregelen covid-19

Ter bestrijding van het coronavirus (pandemie) geldt per 1 december 2020 de Tijdelijke wet maatregelen covid-19. Op basis van die wet en de daarop gebaseerde regelgeving is eenieder onder meer verplicht om onderling voldoende afstand te houden (1.5 meter), is groepsvorming verboden en geldt er een mondkapjesplicht. De Twm laat onverlet de bevoegdheid van de (lokale) burgemeester om noodbevelen uit te vaardigen en noodverordeningen af te kondigen die los staan van de bestrijding het coronavirus.

Vanzelfsprekend kan de politie ook tegen overtreders van deze noodverordening optreden wegens schending van de coronaregels en de Algemene Plaatselijke Verordening (onderdeel hierna).

Verhouding noodverordening versus APV

De noodverordening laat onverlet de mogelijkheid om op te blijven treden wegens schending van de Algemene Plaatselijke Verordening. Denk bij het laatste aan het verbod om deel te nemen aan een samenscholing, het onnodig opdringen en het door uitdagend gedrag aanleiding geven tot ongeregeldheden zoals neergelegd in artikel 2:1 APV. Om duplicering te voorkomen bevat deze noodverordening geen samenscholingsverbod.

Subjecten

Het is zaak de voorschriften in een noodverordening zich enkel richten enkel tot (private) personen. In verband met de naleefbaarheid en handhaafbaarheid zijn de voorschriften eenduidig en zo begrijpelijk mogelijk geformuleerd. Het vorenstaande betekent dus dat de hulpdiensten (politie, brandweer en ambulancedienst) geen subject zijn en daaraan geen (extra) bevoegdheden kunnen ontleen.

Deze noodverordening bevat geen bepalingen waarin een uitzondering is gemaakt voor hulpdiensten of voor de door de burgemeester aangewezen personen. De reden hiervoor is dat de bepalingen dermate specifiek zijn geformuleerd dat een dergelijke uitzonderingsbepaling niet nodig is.

Handhaving van de noodverordening

Noodverordeningen kunnen op verschillende manieren worden gehandhaafd. De meest efficiënte om spoedig een einde te maken aan een (dreigende) overtreding is de klassieke wijze van handhaving ofwel de onmiddellijke handhaving door de politie (zie artikel 5:23 van de Algemene wet bestuursrecht).

Het is overbodig om in een noodverordening een voorschrift op te nemen dat de politie belast met de handhaving van de voorschriften van de noodverordening. Op grond van de Politiewet 2012 is de politie al belast met de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde. Daaronder valt ook de handhaving van noodverordeningen en noodbevelen. De politie staat onder het gezag van de burgemeester bij de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening, in welk kader de burgemeester daartoe de nodige aanwijzingen kan geven.

B. Artikelsgewijs

Artikel 1 Gebiedsverbod

Het gebiedsverbod is de kernbepaling van deze noodverordening en beoogt om (potentiële) relschoppers te weren uit het gebied dat is aangewezen.

In dit artikel en de daaropvolgende artikelen wordt gesproken over openbare plaatsen. Dit begrip is ontleend aan de Wet openbare manifestaties (artikel 1). Hieronder wordt verstaan: "Een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik openstaat voor publiek". Hierbij valt te denken aan

Voorbeelden:

- straten, pleinen en wegen;
- plaatsen die als het verlengde van een weg kunnen worden gezien;
- speelweiden en parken;
- vrij toegankelijke gedeelten van overdekte (winkel)passages;
- stationshallen;
- recreatieplassen voor zover die vrij toegankelijk zijn.

Geen openbare plaatsen zijn:

- gebouwen / woningen;
- besloten plaatsen

Artikel 2 Verbod op voorwerpen en brandbare stoffen

Dit artikel is ondersteunend aan artikel 1 en beoogt te voorkomen dat in het aangewezen gebied personen geweld plegen met voorwerpen waarmee in potentie gevaar, schade of ernstige overlast kan worden veroorzaakt. Wapens zijn hier niet genoemd omdat hiervoor de Wet wapens en munitie in het leven is geroepen. Dat neemt niet weg dat de in dit artikel genoemde voorwerpen - in de setting van maatschappelijk onrust - als wapen kunnen worden ingezet en kunnen gebruikt tegen derden waaronder de politie of andere hulpdiensten.

In het eerste lid zijn ook brandbare stoffen genoemd. Dat begrip is nader uitgewerkt in het tweede lid. Door het gebruik van de zinsnede 'in ieder geval' mag duidelijk zijn dat het hier niet gaat om een limitatieve opsomming.

Artikel 4 Vuurwerkverbod

Door het landelijk verbod op het afsteken van vuurwerk hoeft het afsteken op zichzelf niet via de noodverordening te worden geregeld. Dit om duplicering te voorkomen. De politie kan handhavend optreden op het moment er toch vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht. Datzelfde geldt voor het schieten van carbid. Het bij zich hebben van vuurwerk is echter niet landelijk geregeld en dat vergroot de kans op ernstige wanordelijkheden. Als sprekend voorbeeld wordt verwezen naar de recente gebeurtenissen op Urk en in de gemeente Roosendaal waar ook zwaar en illegaal vuurwerk werd ontstoken. Een bijkomstigheid is dat van vuurwerk een aanzuigende werking uitgaat. Dit laatste vergroot de kans op (ernstige) wanordelijkheden.

Artikel 5 Alcoholverbod

De burgemeester kan in de noodverordening een verbod op alcoholgebruik en -bezit opnemen, zoals hier in artikel 4 is gebeurd. Een dergelijk maatregel ligt des te meer voor de hand als er op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening geen gebieden zijn aangewezen als alcoholverbodsgebieden.

In de praktijk blijkt dat (overmatig) alcohol-gebruik regelmatig leidt tot grensoverschrijdend gedrag waarmee de kans op (ernstige) verstoring van de openbare orde - in een setting van maatschappelijk onrust - toeneemt.

Het gegeven dat momenteel de horeca is gesloten, maakt de handhaafbaarheid van deze maatregel iets eenvoudiger. Dat neemt niet weg dat alcohol tijdens winkeltijden nog vrij eenvoudig verkrijgbaar is in supermarkten en slijterijen die hun deuren niet hebben hoeven te sluiten in deze fase van de coronacrisis.

Evenals de maatregelen als omschreven in de artikelen 2 en 3 gaat het ook hier om een ondersteunende verbodsbepaling.

Artikel 6 Verbod op gezichtsbedekkende kleding

Zoals hierboven in de algemene toelichting kan gelaatsbedekkende kleding de identificatie door de politie bemoeilijken. Om die reden worden er in noodverordeningen met enige regelmaat verbodsbepalingen op- genomen om het werk van de politie te vergemakkelijken. Kledingvoorschriften bij noodverordeningen grijpen in op de vrijheid van meningsuiting en de persoonlijke levenssfeer van burgers. Het betreft hier twee vrijheden die grondrechtelijke zijn beschermd en waarop bij verordening (wet in materiële zin) geen inbreuk mag worden gemaakt. Alleen in situaties waarbij die inbreuk noodzakelijk is om onmiddellijk en acuut levensgevaar af te wenden kan hierin worden voorzien. In deze noodverordening is voor het laatste gekozen omdat afwending van acuut levensgevaar het geval is, ondanks dat dit situatie extra bemoeilijkt wordt door het dragen van mondkapjes als bescherming tegen het coronavirus.

Artikel 7 Bestrijden van ongeregelheden

Het artikel is opgenomen om te voorkomen (ontmoedigen) dat (groepen) reischoppers van buiten de gemeente 's-Hertogenbosch naar het gebied gemeente 's-Hertogenbosch komen met het enkele doel om er te rellen.

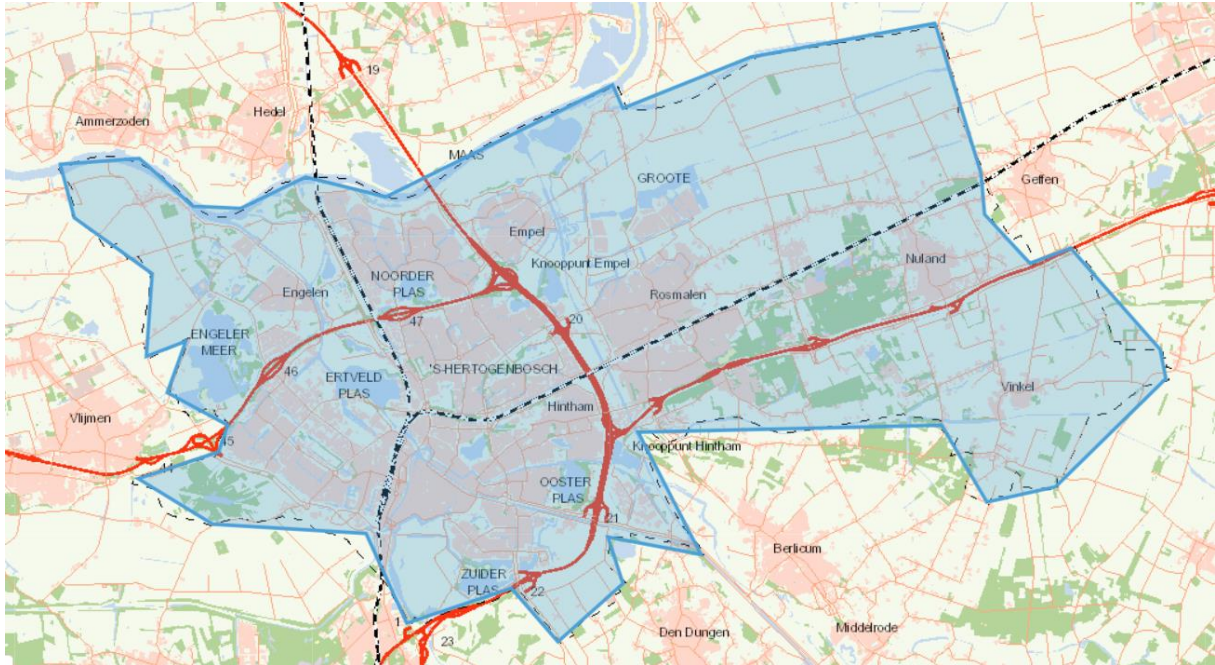
Artikel 8 Inwerkingtreding en duur

Door deze bepaling is duidelijk dat het hier om een tijdelijke regeling gaat.



's-Hertogenbosch

Bijlage 1 Kaart



www.s-hertogenbosch.nl

Correspondentie-adres: Postbus 12345
5200 GZ 's-Hertogenbosch

KvK nr 17278704