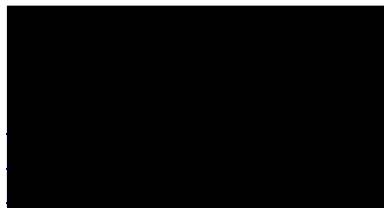




## AANTEKENEN

Asfaltnu

t.a.v. de directie



Uw brief van :  
Uw kenmerk :  
Afdeling : SO/VTH - WB00057965  
  
Zaaknummer : 10896539 (Z/150236)  
Datum : 22 juli 2021  
Onderwerp : Voornemen last onder dwangsom

Ref. : Afdeling VTH  
Tel. : 073-6155703  
E-mail : asfaltcentrale@s-  
hertogenbosch.nl

Geachte directie,

Op 26 maart 2021 stuurden wij u een brief over de overschrijdingen van de emissiegrenswaarden voor benzeen en PAKs door uw bedrijf op het adres Veemarktkade 10 te 's-Hertogenbosch. Daarin staat dat u uiterlijk 1 augustus 2021 een Plan van Aanpak moet overleggen waarin u aangeeft hoe en op welke termijn aan de emissiegrenswaarden voor benzeen en PAKs uit het Activiteitenbesluit milieubeheer kan worden voldaan. Recentelijk zijn nieuwe resultaten van emissiemetingen bekend geworden. Deze resultaten geven aanleiding om een volgende stap te zetten in het handhavingstraject. De volgende stap is het opleggen van een voornemen last onder dwangsom. Deze brief voorziet daarin.

### **Wat is de tot nu toe de gemeten emissie?**

De grondslag voor de brief van 26 maart 2021 is gelegen in twee emissiemetingen met als rapportagedatums 28 maart 2019 en 4 februari 2021. Deze metingen zijn uitgevoerd door uw voorloper Heijmans Infra. Uit de rapportages van deze metingen bleek dat met betrekking tot benzeen de emissiegrenswaarde beide keren werd overschreden. De emissieconcentratie aan benzeen bedroeg namelijk 2,12 mg/Nm<sup>3</sup> en 2,89 mg/Nm<sup>3</sup>. De emissiegrenswaarde voor benzeen, zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit, is 1 mg/Nm<sup>3</sup>. Ook is, gelet op de rapportages van deze metingen eenmalig een verhoging van de emissieconcentratie aan PAKs gemeten, namelijk 1,57 mg/Nm<sup>3</sup>. De emissiegrenswaarde voor PAKs, zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit, is 0,05 mg/Nm<sup>3</sup>.

Op 24 april 2021 is door de Omgevingsdienst Brabant Noord een emissiemeting uitgevoerd waarbij een emissieconcentratie van 4,7 mg/Nm<sup>3</sup> benzeen is vastgesteld. Op 5 mei 2021 heeft u zelf een emissiemeting laten uitvoeren, waarbij de emissieconcentratie voor benzeen is vastgesteld op 10,6 mg/Nm<sup>3</sup> en de emissieconcentratie voor PAKs op 1,16 mg/Nm<sup>3</sup>. Met betrekking tot de emissie van benzeen was de vastgestelde concentratie tijdens de laatste meting van 5 mei 2021 fors hoger dan de eerdere door u gemeten waarden. Ondanks de door u aangescherpte ingangscntroles op recyclebaar asfalt vond tijdens de laatste meting van 5 mei 2021 ook een forse overschrijding van de emissiegrenswaarde van PAKs plaats.

### **Wat is er nu veranderd?**

Voor wat betreft benzeen is sprake van een verdubbeling van de overschrijding ten opzichte van de meting op 24 april 2021 waargenomen (ruim 10 milligram). Dit plaatst de verwachtingen op basis van eerdere metingen in een ander daglicht. De eerdere verrichte metingen gaven namelijk allemaal aan dat de emissie van benzeen onder de 5 mg/Nm<sup>3</sup> bleef.

Voor wat betreft PAKs blijkt uit de meting van 5 mei 2021 wederom een overtreding van de emissiegrenswaarde. In onze handhavingstrategie hebben we met de overschrijding van de emissiegrenswaarde van PAKs niet direct rekening gehouden, omdat we ervan uitgingen dat deze overschrijding incidenteel zou zijn. Op basis van de laatste meetresultaten, is het echter niet aannemelijk dat de overschrijding van de emissiegrenswaarde van PAKs incidenteel is.

Door deze veranderde feiten en omstandigheden ben ik voornemens om nu al over te gaan tot het opleggen van een last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van de overtredingen. Het gaat dan om de overschrijdingen van de emissiegrenswaarden voor benzeen en PAKs. De reden dat we de overschrijding van de emissiegrenswaarde van PAKs nu ook meenemen komt doordat is gebleken dat de aanscherping van ingangscntroles op freesafalt niet resulteren in het voldoen aan de emissiegrenswaarde voor PAKs. Ondanks het inmiddels door u overlegde Plan van Aanpak met te treffen maatregelen, wachten wij niet langer af en zetten wij deze volgende stap in het handhavingstraject.

### **Voornemen last onder dwangsom**

De volgende stap in het handhavingstraject is het opleggen van een voornemen last onder dwangsom. Deze brief voorziet daarin. Dit voornemen last onder dwangsom ziet op voorkoming van herhaling van onderstaande overtredingen van de emissiegrenswaarden voor benzeen en PAKs uit het Activiteitenbesluit. Wij hebben het voornemen om in de uiteindelijk op te leggen definitieve last onder dwangsom voor de overtredingen een begunstigingstermijn op te nemen tot uiterlijk 24 december 2021. Deze begunstigingstermijn is gerelateerd aan de maatregelen die u gaat treffen conform uw Plan van Aanpak. Binnen deze termijn dient u dus onderstaande overtredingen te beëindigen en te voorkomen dat sprake is van herhaling van deze overtredingen:

1. Bij de productie van asfalt wordt de emissiegrenswaarde van benzeen, vallend onder de stofcategorie ZZS, Stofklasse MVP2 van 1,0 mg/Nm<sup>3</sup> overschreden. Uit de resultaten van diverse metingen in de periode van 2019 tot en met mei 2021 zijn forse overschrijdingen van deze waarde geconstateerd, die liggen tussen de 2,1 mg/Nm<sup>3</sup> en 10,6 mg/Nm<sup>3</sup>. U overtreedt hiermee artikel 2.5, lid 1 en 4 in samenhang gelezen met tabel 2.5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.  
**Om deze overtreding te beëindigen en herhaling van deze overtreding te voorkomen, moet u ervoor hebben zorggedragen dat de productie van asfalt een emissie van benzeen geeft van maximaal 1,0 mg/Nm<sup>3</sup>. Om dit te realiseren dient u emissiebeperkende maatregelen te hebben getroffen. U heeft hiervoor een Plan van Aanpak opgesteld en overgelegd. Op het moment dat u weer gaat starten met het produceren van asfalt na afloop van de begunstigingstermijn zal met een emissiemeting worden vastgesteld of aan de norm van 1,0 mg/Nm<sup>3</sup> wordt voldaan. U kunt er ook voor kiezen om de productie van asfalt, waarbij emissie van benzeen kan vrijkomen, (volledig) te hebben gestaakt en gestaakt te houden.**
2. Bij de productie van asfalt wordt de emissiegrenswaarde van PAKs van 0,05 mg/Nm<sup>3</sup> overtreden. Eerder is met een gemeten waarde van 1,57 mg/Nm<sup>3</sup> een forse overschrijding van deze norm geconstateerd. Uit de resultaten van uw laatste meting is met een gemeten waarde van 1,16 mg/Nm<sup>3</sup> opnieuw een forse overschrijding van deze norm geconstateerd. U overtreedt hiermee artikel 5.46, lid 1 sub a van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

**Om deze overtreding te beëindigen en herhaling van deze overtreding te voorkomen moet u ervoor hebben zorggedragen dat de productie van asfalt een emissie van PAKs geeft van maximaal 0,05 mg/Nm<sup>3</sup>. Om dit te realiseren dient u emissiebeperkende maatregelen te hebben getroffen. U heeft hiervoor een Plan van Aanpak opgesteld en overgelegd. Op het moment dat u weer gaat starten met het produceren van asfalt na afloop van de begunstigingstermijn zal met een emissiemeting worden vastgesteld of aan de norm wordt voldaan. U kunt er ook voor kiezen om de productie van asfalt, waarbij emissie van PAKs kan vrijkomen, (volledig) te hebben gestaakt en gestaakt te houden.**

Wij zijn voornemens aan de voorgenomen last de volgende dwangsommen te verbinden:

1. **€20.000,- per constatering**, dat u artikel 2.5, lid 1 en 4 in samenhang gelezen met tabel 2.5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet naleeft, **met een maximum van €100.000,-**.
2. **€20.000,- per constatering**, dat u artikel 5.46. lid 1 sub a van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet naleeft, **met een maximum van €100.000,-**.

De hoogte van de dwangsombedragen staat in verhouding tot de kosten die u moet maken voor het treffen van maatregelen, zodat voldaan wordt aan de emissiegrenswaarden van benzeen en PAKs.

#### **Kanttekening bij het voornemen**

Bij het voorgaande maken wij de kanttekening dat indien nieuwe of veranderde feiten en omstandigheden zich voordoen in de uiteindelijk op te leggen definitieve last onder dwangsom aanpassingen kunnen worden doorgevoerd. Eventuele nieuwe of veranderde omstandigheden kunnen ook leiden tot het nemen van andere handavingsmaatregelen. Deze nieuwe of veranderde feiten en omstandigheden kunnen bijvoorbeeld zijn gelegen in de resultaten van nieuwe emissiemeting(en), indien de resultaten disproportioneel hoog zijn.

Voordat wij overgaan tot het opleggen van een definitieve last onder dwangsom zullen we in ieder geval rekening houden met uw Plan van Aanpak, uw motivatie aangaande de te treffen maatregelen en met de resultaten van (een) door ons uitgevoerde nieuwe emissiemeting(en).

#### **Niet eens met deze brief?**

Dan kunt u binnen een termijn van zes weken, gerekend vanaf de dag direct volgend op de dagtekening van deze brief, schriftelijk of mondeling reageren. Dat heet een zienswijze indienen. In verband met de vakantieperiode hanteren wij een termijn van zes weken in plaats van de gebruikelijke twee weken.

Als u schriftelijk wilt reageren, dan stuurt u ons daarvoor een brief. U kunt deze brief opsturen naar:  
Gemeente 's-Hertogenbosch  
t.a.v. afdeling VTH  
Postbus 12345  
5200 GZ 's-Hertogenbosch

Wilt u liever mondeling wilt reageren? Dan kunt u binnen de genoemde termijn bellen voor een afspraak met de afdeling VTH op het telefoonnummer 073-6155703.

Horen wij niets van u? Dan gaan wij ervan uit dat u geen zienswijze wilt indienen.

Deze brief is geen besluit volgens artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht. U kunt hiertegen daarom geen bezwaar of beroep instellen. Tegen de uiteindelijk op te leggen definitieve last onder dwangsom kunt u wel bezwaar maken.

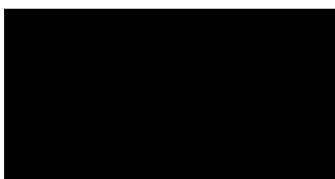
Een afschrift van dit voornemen wordt eveneens toegestuurd aan de indieners van het handhavingsverzoek van 14 april 2021. Ook zij worden in de gelegenheid gesteld om te reageren op dit voornemen door middel van het indienen van een zienswijze.

**Heeft u nog vragen?**

Als u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de gemeente per telefoonnummer 073-6155703 of per e-mail via [asfaltcentrale@s-hertogenbosch.nl](mailto:asfaltcentrale@s-hertogenbosch.nl).

Hoogachtend,

Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,  
hoofd afdeling VTH Omgevingswet,



|