

Antwoorden op veel gestelde vragen

Met betrekking tot de asfaltcentrale AsfaltNu aan de Veemarktkade te 's-Hertogenbosch

1. Wie geeft de vergunning af en wie voert de controles uit?

De gemeente 's-Hertogenbosch is bevoegd gezag voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van de milieuvergunning voor de asfaltcentrale. De omgevingsdienst Brabant Nood (ODBN) adviseert de gemeente over de vergunning en voert namens de gemeente de controles uit.

2. Wanneer is de milieuvergunning voor de asfaltcentrale verleend?

6 november 2009: Revisievergunning, productie asfalt inclusief inzet van freesasfalt.
17 december 2012: Omgevingsvergunning, plaatsing bovengrondse tank voor recycling bitumen
22 juni 2016: Omgevingsvergunning, het toelaten van meer schepen en een wijziging gebruiksduur van de laad en loskraan.

3. Is de productie van asfalt de laatste jaren toegenomen en voldoet dit aan de vergunning?

Productiehoeveelheden afgelopen jaren versus vergunde capaciteit (afgerond)

<i>Vergund capaciteit:</i>	<i>500.000 ton</i>	<i>170.000 ton</i>
Jaar	Productie totaal (ton)	toegepast recyclebaar asfalt (ton)
2016	259.000	93.000
2017	298.000	107.000
2018	293.000	117.200
2019	305.000	125.000
2020	378.000	159.000

Uit het overzicht blijkt dat de productie is toegenomen, maar nog steeds ruim aan de maximaal vergunde hoeveelheid voldoet.

4. Wat is benzeen?

Benzeen is een vluchtige stof die nauwelijks te ruiken is. Afhankelijk van de blootstellingsduur en de concentratie is benzeen een kankerverwekkende stof. Benzeen komt vrij bij het recyclen van asfalt. In de buitenlucht is altijd een beetje benzeen aanwezig (dat noemen we de achtergrondconcentratie). Dit komt omdat we producten gebruiken waar benzeen in zit. Benzine is hier een voorbeeld van.

5. Wat is de norm voor de concentratie benzeen in de lucht?

De wettelijke norm voor de concentratie benzeen bij de uitmonding van de schoorsteen is 1 milligram /m³ (= 1.000 microgram/m³). Tot 1 januari 2016 was deze norm nog 5 milligram/m³.

De Europese norm voor benzeen op straatniveau (bij woningen en bedrijven) is 5 microgram/m³ (0.005 milligram/m³).

6. Is de concentratie van benzeen in de lucht gemeten?

De asfaltcentrale heeft de afgelopen jaren 2 keer de uitstoot (emissie) van benzeen laten meten door een gecertificeerd bedrijf. Dit wordt gemeten bij de uitmonding van de schoorsteen. Hierbij was in 2018 en 2020 sprake van een emissie van 2,1 en 2,9 mg/m³. De norm voor de concentratie benzeen bij de uitmonding van de schoorsteen (emissie) is 1 mg/m³. De norm voor de emissie wordt dus bij de uitmonding van de schoorsteen op 41 meter hoogte overschreden.

Op straatniveau (leefniveau) is (nog) geen meting verricht.

7. Het bedrijf heeft zelf metingen laten uitvoeren. Is er geen sprake van 'slager keurt zijn eigen vlees?'

Nee. Metingen worden gedaan door gecertificeerde bedrijven die daarvoor de vastgestelde normen en protocollen volgen. De rapportages van de metingen worden door het bevoegd gezag ook beoordeeld op juistheid. Daarbij wordt nagegaan of de metingen correct zijn uitgevoerd en of de eventuele berekeningen die er aan ten grondslag liggen, juist zijn toegepast. Ook wordt nagegaan of de meting is uitgevoerd onder representatieve omstandigheden.

8. Wat is gevolg van de te hoge uitstoot van benzeen op mijn gezondheid?

Uit berekeningen blijkt dat de norm voor benzeen in de lucht op straatniveau in de omgeving van de asfaltcentrale niet wordt overschreden. De GGD is van mening dat als de concentratie benzeen bij de woningen en bedrijven voldoet aan de norm, er een verwaarloosbaar gezondheidsrisico is. Wel is het wenselijk de concentratie zo laag mogelijk te houden. Daarom heeft de gemeente de asfaltcentrale aangeschreven om te gaan voldoen aan de uitstootnorm bij de schoorsteen. De gemeente heeft ook een onafhankelijke deskundige opdracht gegeven de concentratie benzeen bij de woningen en bedrijven te gaan meten. Dit om een extra controle te hebben op de concentratie benzeen in de lucht op straatniveau.

9. Wat betekent de overschrijding van de norm bij de schoorsteen voor de concentratie benzeen in de lucht op straatniveau?

Uit berekeningen blijkt dat de norm voor benzeen in de lucht op straatniveau in de omgeving van de asfaltcentrale niet wordt overschreden. Deze berekening is op de webpagina te raadplegen.

10. Wordt de concentratie van benzeen opnieuw gemeten?

Ja, de concentratie van benzeen is opnieuw gemeten op 24 april 2021 door een onafhankelijk gecertificeerde deskundige. De rapportage van deze meting wordt binnen 2 á 3 weken verwacht. Daarbij is de concentratie van benzeen bij de uitmonding van de schoorsteen gemeten.

11. Wat gaat de gemeente nog onderzoeken?

De gemeente heeft opdracht gegeven voor de volgende metingen en onderzoeken:

1. Meting van de uitstoot van benzeen bij de uitmonding van de schoorsteen. Deze meting is 24 april 2021 uitgevoerd. Rapportage wordt binnen 2 á 3 weken verwacht.
2. Geuronderzoek: er zijn geurmonsters genomen bij de uitmonding van de schoorsteen. De geurmonsters worden in een laboratorium geanalyseerd. Deze monsters zijn 24 april 2021 genomen en ter analyse aangeboden. Rapportage wordt binnen 1 maand verwacht.
3. Meting van de concentratie benzeen op straatniveau in de omgeving. Deze metingen doen we aan de hand van een meetplan van een onafhankelijke gecertificeerde deskundige. Dit meetplan zal met de bewoners en de betrokken wijkraden worden besproken. We gaan op verschillende plekken in de wijk meten.
4. Meting benzeen en andere relevante stoffen (zoals PAK's) uit de schoorsteen. Opdracht is gegeven maar het is nu nog niet bekend wanneer deze uitgevoerd wordt.

Alle metingen worden door onafhankelijke gecertificeerde deskundigen uitgevoerd.

12. Wat gaat de gemeente doen om de uitstoot van benzeen te beperken en de gezondheid van de inwoners te borgen?.

De landelijke regels bieden de mogelijkheid om de emissie (uitstoot) van benzeen tijdelijk te verhogen tot 5 mg/m³ in plaats van de algemene norm van 1 mg/m³. De gemeente heeft besloten dit **niet** te gaan doen en zet in om de asfaltcentrale te laten voldoen aan de huidig geldende norm. Daarom is een handavingsprocedure opgestart waarbij de geconstateerde overschrijding teruggebracht moet worden. Hierbij zal aansluiting worden gezocht bij het landelijke onderzoek dat in de zomer van 2021 wordt verwacht. In overleg met de asfaltcentrale, en uit het nadere onderzoek

moet blijken hoe de emissie verder kan worden beperkt. Wij blijven ook de landelijke ontwikkelingen op dit punt nauwlettend volgen. Op deze manier wordt gewerkt naar het ook voldoen aan de norm voor benzeen op 41m hoogte. Er is middels een berekening vastgesteld dat de concentratie benzeen in de lucht op straatniveau ruimschoots binnen de norm blijft. Daarmee is er sprake van een verwaarloosbaar gezondheidsrisico. De gemeente laat nog metingen uitvoeren naar de concentratie van benzeen op straatniveau.

13. Waarom legt de gemeente het productieproces bij de asfaltcentrale niet direct stil?

Juridisch kan de asfaltcentrale niet zomaar worden stilgelegd. De emissieoverschrijding van benzeen bij asfaltcentrales is een landelijk probleem. Uit landelijk onderzoek blijkt dat de normen voor benzeen op woon- en leefniveau niet worden overschreden. De gemeente is verplicht om het bedrijf een redelijke termijn te geven, om de overtreding ongedaan te maken.

14. Is er een relatie tussen geuroverlast en de uitstoot van benzeen?

Zowel de emissie van benzeen als de geuroverlast ontstaan bij de productie van (gerecycled) asfalt. Benzeen is nauwelijks te ruiken. Het is dus niet zo dat als er geuroverlast is, de concentratie van benzeen ook wordt overschreden.

15. Wie doet de handhaving bij klachten en worden de klachten centraal verzameld?

De klachten komen binnen bij de Milieuklachtencentrale en de gemeente. De beoordeling en afhandeling van de klachten wordt namens de gemeente gedaan door de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN). Klachten die bij de gemeente binnenkomen worden ter behandeling doorgezet naar de ODBN. Alle klachten worden geregistreerd.

16. Hoeveel klachten zijn er de afgelopen jaren over de asfaltcentrale ingediend?

Tijdvak	Aantal
April-Juni 2020	2
Juli 2020	29
Augustus 2020	3
September 2020	52
Oktober 2020	2
November 2020-februari 2021	0 (*)
Maart 2021	15
April 2021 (t/m 13 ^e)	132

(*) Wintersluiting asfaltcentrale van week 52 2020 tot en met week 9 2021

17. Wat gaat de gemeente doen aan de geuroverlast?

De gemeente is een geuronderzoek gestart naar de geurhinder in de omgeving. Er zijn op 24 april 2021 geurmonsters genomen bij de schoorsteen die worden getoetst aan de milieuvergunning. Er wordt beoordeeld of aan de milieuvergunning wordt voldaan. De Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) doet ook dagelijks geurwaarnemingen in de woonwijk om vast te stellen waar en wanneer de geur waarneembaar is. Deze waarnemingen worden samengevoegd met de geurklachten die we vanuit de omgeving ontvangen. Dit om een goed beeld te krijgen van de geur rondom de asfaltcentrale.

Bij de productie van asfalt komt altijd enige geur vrij. Geur is afkomstig uit het productieproces wat middels de schoorsteen de lucht in gaat maar komt kan ook vrij komen tijdens het laden en lossen. Diverse maatregelen om geur te beperken zijn vastgelegd in de vergunning. Dit wordt gecontroleerd. Het geurloos produceren van asfalt is nagenoeg onmogelijk.

De gemeente heeft 14 april 2021 de asfaltcentrale verzocht onderzoek te doen naar extra geur beperkende maatregelen.

18. In de woonwijk wordt regelmatig geuroverlast waargenomen. Met name als de wind richting de woonwijk staat. Is deze geur gevaarlijk voor de gezondheid?

Bij luchtkwaliteit wordt vaak aan geur gedacht. Een hinderlijke geur is niet hetzelfde als een schadelijke geur. De effecten van geurhinder worden wel gezien als gezondheidseffecten. Geurhinder kan in sommige gevallen leiden tot klachten zoals hoofdpijn, duizeligheid en vermoeidheid. Om uit te sluiten dat er naast benzeen andere gevaarlijke concentraties stoffen vrijkomen, heeft de gemeente opdracht gegeven voor een meting. Stoffen zoals bijvoorbeeld PAK's, fijn stof en vluchtige organische stoffen worden dan gemeten.

19. Waarom staat de gemeente toe dat de asfaltcentrale zo dicht tegen een woonwijk aan ligt?

Deze ruimtelijk scheiding wordt gebaseerd op de VNG-brochure "Bedrijven en Milieuzonering". Voor een asfaltcentrale waar meer dan 100 ton/uur wordt geproduceerd, wordt in de brochure een richtafstand van 300m aangegeven, dit is de maatgevende afstand voor dit bedrijf.

20. Wordt de asfaltcentrale verplaatst?

De gemeente is met Heijmans in gesprek over een eventuele verplaatsing van de asfaltcentrale van de Veemarktkade naar De Brand II. Belangrijkste vraag daarbij is of deze verplaatsing mogelijk is en onder welke condities deze kan plaatsvinden. Daartoe verrichten wij op dit moment gezamenlijk een haalbaarheidsonderzoek. We hopen dit onderzoek spoedig af te ronden. Het gaat dan om de bouw van een nieuwe asfaltcentrale die voldoet aan de bestaande wet- en regelgeving.