

## BESLUIT

### BESCHIKKING HOGERE WAARDE INDUSTRIELAWAAI WET GELUIDHINDER BEDRIJVENTERREIN HEESCH WEST (GEMEENTE 'S-HERTOGENBOSCH)

#### Inleiding

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Dit terrein richt zich met name op bedrijven die veel ruimte nodig hebben zoals (zeer) grootschalige logistiek en bedrijvigheid op het gebied van innovatieve concepten in de bouw, circulaire economie en circulaire energieoplossingen. Daarnaast biedt het terrein ruimte voor regionale verplaatsters. De gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze zijn gezamenlijk initiatiefnemer voor dit terrein.

Voor de ontwikkeling van dit terrein wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen waarbij de vestiging mogelijk gemaakt wordt van bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. Daarom dient in het bestemmingsplan een geluidzone te worden vastgelegd zoals bedoeld in hoofdstuk V van de Wet Geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai wordt overschreden voor 19 bestaande woningen, gelegen in 's-Hertogenbosch, Bernheze en Oss, waarvoor een hogere waarde nodig is. Hiervan liggen 12 woningen op grondgebied van 's-Hertogenbosch en Oss.

Voorliggend besluit betreft het besluit industrielawaai vanuit de gemeente 's-Hertogenbosch, waarbij ook voor de woningen in Oss, hogere waarden worden verleend.

In een separaat besluit worden voor de woningen op grondgebied Bernheze door de gemeente Bernheze hogere waarden industrielawaai opgelegd.



Figuur 1: Indicatieve ligging bedrijventerrein Heesch West

De komst van het industrieterrein leidt daarnaast tot geluidbelastingen boven de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai afkomstig van de weg Bosschebaan op 7 woningen op het grondgebied van gemeente Bernheze. Deze weg is op grondgebied van Bernheze aanwezig. Dit wordt in een separaat

besluit besloten door de gemeente Bernheze. Voor woningen binnen gemeente 's-Hertogenbosch en Oss zijn geen hogere waarden voor wegverkeerslawaaï aan de orde.

### **Beoordelingskader**

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door industrielawaai. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en de hoogste toelaatbare geluidbelasting<sup>1</sup>. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere waarde geluid. In deze situatie bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai 50 dB(A) en de hoogst toelaatbare geluidbelasting bedraagt 60 dB(A) voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen en 55 dB(A) voor geprojecteerde woningen.

Zowel 's-Hertogenbosch als Oss hebben beleid vastgesteld wat van toepassing is bij de afwegingsprocedure voor een hogere waarde voor geluid. In augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Ook is het gebiedsgericht geluidbeleid van 's-Hertogenbosch van 16 juni 2009 van toepassing. Daarin worden diverse gebiedstypen benoemd met daarbij een ambitiewaarde en een bovengrens.

Het geluidbeleid van de gemeente Oss is neergelegd in het ongedateerde rapport 'Geluidsnota Oss; Geluidskwaliteit in de leefomgeving'.

### **Procedure**

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk V) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 2) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere waarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

### **Geluidsgevolgen**

#### Resultaten

De geluidbelastingen zijn onderzocht door Kuiper compagnons en de resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde door het industrielawaai afkomstig van bedrijventerrein met ten hoogste 5 dB wordt overschreden.

#### Bescherming door geluidzone

De toekomstige bedrijven op Heesch West leiden tot een verhoogde geluidemissie. De betrokken gemeentes hebben afgesproken om voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen geen hogere geluidbelasting toe te staan dan 55 dB(A). Wettelijk gezien ligt de hoogst toelaatbare waarde op 60 dB(A) voor deze woningen.

Met de keuze om bedrijven toe te staan die in belangrijke mate geluid kunnen veroorzaken komt de verplichting om een geluidzone vast te leggen in het bestemmingsplan. Het doel van een geluidzone is tweeledig, enerzijds worden omwonenden beschermd doordat bedrijven niet onbepaald geluid kunnen maken en anderzijds wordt de geluidruimte ten behoeve van bedrijven beschermd tegen het te dicht bij komen van geluidgevoelige bestemmingen. In de hieronder weergegeven figuur is de ligging van de geluidzone weergegeven (oranje zone), dit is het gebied tussen het bedrijventerrein en

---

<sup>1</sup> Formeel is de terminologie recent aangepast. Voor de duidelijkheid en kenbaarheid houden we de termen 'voorkeursgrenswaarde' en 'de hoogste toelaatbare geluidbelasting' aan.

de 50 dB(A) contour. De 50 dB(A) contour is de buitenste lijn van de geluidzone; de geluidbelasting mag buiten deze contour niet meer bedragen dan 50 dB(A) door alle bedrijven tezamen.



Figuur 2: Geluidszone Heesch West (oranje zone)

#### Hogere waarden

Voor 19 woningen, waarvan 12 liggen in 's-Hertogenbosch of Oss, is een hogere waarde voor industrielawaai nodig (de overige 7 woningen liggen in Bernheze en worden in een separaat besluit behandeld). Deze hogere waarden variëren van 51 tot 55 dB(A) (op grondgebied 's-Hertogenbosch en Oss maximaal 53 dB(A)).

| adres           | gemeente         | Hogere waarde in dB(A) |
|-----------------|------------------|------------------------|
| Heikestraat 16  | Oss              | 52                     |
| Rijksweg 12     | Oss              | 52                     |
| Rijksweg 14     | Oss              | 52                     |
| Rijksweg 14A    | Oss              | 51                     |
| Rijksweg 20A    | Oss              | 51                     |
| Rijksweg 20A MZ | Oss              | 51                     |
| Rijksweg 22     | Oss              | 51                     |
| Rijksweg 22A    | Oss              | 51                     |
| Rijksweg 24     | Oss              | 51                     |
| Sassendreef 18  | Oss              | 51                     |
| Weerscheut 3A   | 's-Hertogenbosch | 53                     |
| Koksteeg 25     | 's-Hertogenbosch | 51                     |

#### Maatregelen industrielawaai

Voordat een hogere waarde verleend kan worden, dient onderzocht te worden of de geluidbelastingen verlaagd kunnen worden door het treffen van maatregelen. Hiervoor gaat de eerste voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdracht.

#### Bronmaatregelen

Met het vastleggen van de geluidzone en hogere waarden bij woningen van derden wordt niet de maximale geluidruimte toegekend aan het bedrijventerrein. Voor de invulling van het bedrijventerrein en de bescherming van woningen is gekozen voor de systematiek van inwaartse zonerings. Bij inwaartse zonerings wordt vanuit de gevoelige functie een beschermende bufferzone gecreëerd. Dit

heeft tot gevolg hebben dat bij de invulling van een bedrijventerrein minder belastende activiteiten op kleine afstand en meer belastende activiteiten op grotere afstand worden toegelaten. Woningen worden binnen aanvaardbare grenzen beschermd. Het verlenen van hogere waarden voor industrielawaai op bestaande woningen is wettelijk toegestaan tot 60 dB(A). In dit geval is ervoor gekozen om niet hoger te gaan dan 55 dB(A) om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te waarborgen. Deze ruimte wordt niet volledig opgevuld. Lagere waarden worden in dit besluit specifiek vastgelegd.

Het toepassen van bronmaatregelen aan het industrieterrein in zijn geheel is daarmee niet van toepassing omdat de ruimte die het terrein krijgt toebedeeld, vastligt in de geluidcontour van 50 dB(A) in het bestemmingsplan en ook in de hogere waarden.

Daarnaast wordt in het vergunningverleningstraject voor elk individueel bedrijf dat zich op het terrein vestigt, gekeken naar van de toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). Dit houdt in dat geluidreducerende maatregelen genomen worden die het milieu de grootst mogelijke bescherming bieden, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden verlangd. Dit laatste houdt in dat bepaalde maatregelen niet opgelegd kunnen worden, als blijkt dat de kosten in verhouding erg hoog zijn of als deze maatregelen of voorzieningen technisch nauwelijks toepasbaar blijken te zijn. Op deze manier is geborgd dat de invulling van de beschikbare geluidruimte gebeurt op een doelmatige manier.

#### *Overdrachtsmaatregelen*

Met overdrachtsmaatregelen wordt bedoeld maatregelen die de overdracht tussen bron en ontvanger belemmeren; hierbij moet gedacht worden aan geluidschermen. Maatregelen in de overdracht zijn effectief als ze op korte afstand van de bron worden geplaatst. In dit geval is er geen sprake van één bron – of een clustering van bronnen op redelijk korte afstand- maar is de bron een industrieterrein met een doorsnede van honderden meters. Deze ‘bron’ laat zich niet afschermen door een geluidscherm rond het industrieterrein. Het plaatsen van geluidschermen biedt dan ook geen relevante afscherming. Ook valt te denken aan geluidschermen op korte afstand van de ontvanger. Dat houdt in dat nabij de verschillende woningen geluidschermen geplaatst moeten worden. Dit zal financieel niet in verhouding staan tot de behaalde milieuwinst en is daarnaast stedenbouwkundig niet wenselijk.

Zowel 's-Hertogenbosch als Oss hebben beleid vastgesteld wat van toepassing is bij de afwegingsprocedure voor een hogere waarde voor geluid.

#### Toets aan geluidbeleid 's-Hertogenbosch

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is de Nota hogere grenswaarden geluid van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010 van toepassing, evenals het gebiedsgericht geluidbeleid van 16 juni 2009. De omgeving van het plan kan worden aangemerkt als gebiedstype ‘stromingszone’ voor zover het de eerstelijnsbebouwing aan wegen met een belangrijke verkeersfunctie betreft. Dit zijn met name de woningen in de directe omgeving van de A59. De overige woningen liggen in een gebied wat is aan te merken als ‘dorps landelijk’ (kern Vinkel) of ‘agrarisch gebied’. De woningen op het Bossche grondgebied waarvoor een ontheffing nodig is, zijn gelegen aan de Koksteeg nummer 25 en Weerscheut 3A. Deze woningen zijn gelegen in een gebiedstype wat in de huidige situatie is aan te merken als ‘stromingszone’ en/of ‘agrarisch gebied’. Door de realisatie van het industrieterrein zal het gebiedstype veranderen waardoor het gebiedstype ‘agrarisch gebied’ niet meer passend zal zijn voor de omgeving van deze woningen.

De komst van een geluidgezoneerd industrieterrein zorgt voor een verandering van dit gebied waardoor de geluidbelastingen door industrielawaai niet binnen dit kader past.

Volgens het beleid moet van geval tot geval moeten worden vastgesteld welk gebiedstype voor de specifieke situatie het best kan worden gehanteerd. Voor het gebiedstype 'stromingszone' gelden voor industrielawaai geen ambitiewaarde of bovengrens-waarden. Voor het gebiedstype 'gezoneerd industrieterrein' geldt een separaat toetsingskader.

Op het grondgebied van gemeente 's-Hertogenbosch zijn voor industrielawaai hogere waarden nodig voor 2 woningen. Voor de ene woning is een hogere waarde nodig van 51 dB(A) en voor de andere woning een hogere waarde van 53 dB(A).

In de nieuwe situatie, na planrealisatie, liggen de twee woningen in de invloedssfeer van het gezoneerde industrieterrein (en binnen de geluidszone). Voor dit type gebied gelden geen vaste waarden waaraan getoetst wordt in het beleid. Er wordt aansluiting gezocht bij paragraaf 3.1 van het beleid, inzake de afweging voor de bestaande gezoneerde terreinen. Hier is beschreven dat bij het projecteren van een geluidsgevoelige bestemming binnen de zone van deze terreinen er geen nadere ambitiewaarden zijn geformuleerd ten aanzien van de geluidsbelasting op de gevels van die geluidsgevoelige bestemming. Dit omdat de geluidzone bepalend is voor de hoeveelheid geluid die op het industrieterrein geproduceerd mag worden. Het reduceren van de geluidsbelasting van het gezoneerde industrieterrein binnen een planontwikkeling behoort nauwelijks tot de mogelijkheden en het projecteren van een geluidsgevoelige bestemming binnen die zone is een planologische keuze waarbij het planologische instrument richtinggevend is. Daarnaast ligt met name Weerscheut 3A in de huidige en nieuwe situatie ook in de invloedssfeer van de A59.

Weerscheut 3A heeft in de referentiesituatie dan ook al geen geluidluwe zijde of buitenruimte.

De meest logische plek voor een zijde in de tuin is de achterzijde van de woning. De verandering van de geluidsbelasting op deze noordwestzijde van de woning is lager dan 1,5 dB, te weten 0,7 dB. Deze verandering van de geluidsbelasting is zo laag dat dit niet hoorbaar is voor het menselijk oor. Het plan heeft dus geen effect op deze buitenruimte.

In de nieuwe situatie komt op de meest belaste (voor)zijde een geluidbelasting door industrie bij van 53 dB(A). Daarnaast is sprake van een toename van de cumulatieve geluidsbelasting van afgerond 3 dB. Om deze reden wordt de cumulatieve geluidsbelasting na planrealisatie in het onderzoek naar de geluidwering van de gevels als uitgangspunt aangehouden voor het toetsen van de binnenwaarde van 33 dB in de verblijfsruimten van de woning. De totale cumulatieve geluidsbelasting is voor deze woning berekend op 60 dB en dit voldoet aan de plandrempel van 60 dB uit het Actieplan geluid. Op grond van het voorgaande is geen sprake van een onaanvaardbare geluidssituatie (zie kopje Binnenwaarde).

Uit de berekeningen volgt dat de woning Koksteeg 25 in de plansituatie een geluidsluwe gevel heeft aan de achterzijde van de woning en tevens ook een luwe buitenruimte aan die zijde.

Met de toename van industrielawaai tot 53 dB, is ook sprake van een toename van de cumulatieve geluidsbelasting van afgerond 2 dB. De absolute waarde van de cumulatieve geluidsbelasting is 55 dB en voldoet daarmee aan de plandrempel van 60 dB uit het Actieplan geluid.

In verband met de toename van de cumulatieve geluidsbelasting hoger dan 1,5 dB, is deze toename voor het menselijk oor hoorbaar. Om deze reden wordt de cumulatieve geluidsbelasting na planrealisatie (55 dB) in het onderzoek naar de geluidwering van de gevels als uitgangspunt aangehouden voor het toetsen van de binnenwaarde van 33 dB in de verblijfsruimten van de woning. Ook voor deze woning is vanuit het oogpunt van geluid geen sprake van een onaanvaardbare situatie (zie kopje Binnenwaarde).

Op grond van het bovenstaande kan het woon- en leefklimaat bij de twee woningen na het realiseren van het industrieterrein als aanvaardbaar worden beschouwd.

### Toets aan geluidbeleid Oss

De woningen op het grondgebied van Oss waarvoor een ontheffing voor industrielawaai nodig is, zijn gelegen aan de wegen Heikestraat, Sassendreef en Rijksweg. De benodigde hogere waarden bedragen 51 of 52 dB.

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is het geluidbeleid van gemeente Oss van toepassing. Dit beleid is vastgelegd in het ongedateerde rapport 'Geluidsnota Oss; Geluidskwaliteit in de leefomgeving'.

Zoals beschreven in het geluidbeleid is sprake van het vaststellen van de geluidszone van een nieuw gezoneerd industrieterrein. Deze geluidzone valt over een gebied wat al hoog belast is door geluid afkomstig van de Rijksweg A59. De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai is beperkt, namelijk 1 tot 2 dB. Een geluidluwe gevel is in dit geval niet noodzakelijk maar wel gewenst. Deze zijn echter in de huidige situatie al niet of nauwelijks aanwezig gezien de ligging nabij de rijksweg A59. De binnenwaarde zal moeten voldoen aan de wettelijke eisen (zie hieronder).

Omdat wegverkeer vanaf de A59 dominant is, heeft het industrielawaai geen invloed op de geluidsbelastingen ter plaatse van de woningen aan de Heikestraat, Sassendreef en Rijksweg waarvoor de hogere waarde wordt verleend. Omdat de (cumulatieve) geluidsbelasting dan ook niet wijzigt, is er geen sprake van een (significante) verslechtering van het woon- en leefklimaat. In verband met de hogere waarde, wordt wel een nader onderzoek uitgevoerd om vast te stellen of de geluidsbelasting binnen de woning voldoet aan de wettelijke binnenwaarde in de verblijfsruimten van de woning (zie kopje Binnenwaarde).

Op grond van het bovenstaande kan het woon- en leefklimaat bij de woningen op grondgebied Oss na het realiseren van het industrieterrein als aanvaardbaar worden beschouwd.

### Binnenwaarde

Bij het toestaan van een hogere waarde geluid, dient de binnenwaarde in de betreffende woningen te voldoen aan de eisen voor de binnenwaarde van 35 dB(A) zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder. Er is een inschatting gemaakt op basis van dossieronderzoek of hieraan voldaan kan worden. Een belangrijk onderdeel van dit dossieronderzoek is ook de schouw van de woningen geweest. Voor een aantal woningen kon op basis van dit onderzoek worden geconcludeerd dat kan worden voldaan aan deze binnenwaarde maar voor een aantal woningen is nader onderzoek nodig. In dat nadere onderzoek wordt een daadwerkelijke woningopname uitgevoerd en een daadwerkelijke berekening van de binnenwaarde. Als uit deze berekening blijkt dat niet kan worden voldaan aan de binnenwaarde, dient onderzoek te worden uitgevoerd naar de benodigde gevelmaatregelen die nodig zijn om wel te kunnen voldoen aan de binnenwaarde.

Bij het bepalen van de gevelmaatregelen wordt te allen tijde rekening gehouden met cumulatie van verschillende bronnen. Dit betekent als naast een hogere waarde voor industrielawaai ook het aspect wegverkeerslawaai een rol speelt, uit wordt gegaan van de cumulatieve geluidsbelasting van weg- en industrielawaai samen. In overeenstemming met artikel 111b lid 1 onder b van de Wet geluidhinder zijn financiële middelen beschikbaar gesteld. Daarmee is gegarandeerd dat als maatregelen nodig zijn om gevels van woningen aanvullend te isoleren uitgevoerd kunnen worden.

### Cumulatie

In het kader van goede ruimtelijke ordening zijn de cumulatieve geluidbelastingen bekeken voor wegverkeerslawaai en industrielawaai samen. Heesch west leidt tot een toename van de cumulatieve geluidbelastingen. De grootste toename is op woningen die zich het dichtst bij het plangebied bevinden. Op grotere afstand van Heesch west speelt alleen wegverkeer een rol. Ten noorden van de A59 is geen sprake van significante effecten omdat door de hoge geluidbelastingen door deze weg het industrielawaai wordt gecamoufleerd. Alleen aan de oost-, zuid- en westzijde van het plangebied

is in een aantal gevallen sprake van een toename van de cumulatieve geluidbelastingen van 1,5 dB of meer. Mede op grond van geluidbeleid is de geluidssituatie op de deze locaties passend.

#### Gevolgen planaanpassingen

De in paragraaf 1.1.5 (Toelichting bestemmingsplan) beschreven aanpassing van het plan leidt niet tot wezenlijk andere geluideffecten op de omgeving. De geringe veranderingen in industrielawaai en geen veranderingen in wegverkeerslawaai leiden bij elkaar tot geen waarneembare veranderingen in het cumulatieve (gezamenlijke) geluid van industrie en verkeer samen.

Wel hebben de planaanpassingen geleid tot het vervallen van de drie kavels Koksteeg 22 t/m 24.

Deze woningen komen te vervallen en krijgen de bestemming Groen in het vast te stellen bestemmingsplan Heesch West. Daarom zijn deze kavels uit voorliggend besluit verwijderd.

#### Zienswijzen

##### 1. De procedure

De Ontwerpbeschikking Hogere grenswaarde geluid bedrijventerrein Heesch West heeft met ingang van 10 juni 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn hebben belanghebbenden schriftelijk of mondeling een zienswijze omtrent het ontwerp kenbaar kunnen maken bij het college van burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch.

Daarnaast lagen tegelijkertijd ook de ontwerpbeschikkingen hogere waarden industrielawaai en wegverkeerslawaai Bernheze ter inzage bij de gemeente Bernheze.

##### 2. De ingediende zienswijzen/ontvankelijkheid

Er zijn in totaal 157 zienswijzen ontvangen gedurende de termijn, gezamenlijk op de drie ontwerpbeschikkingen hogere waarden geluid voor Heesch West. De zienswijzen op de drie besluiten worden dan ook gezamenlijk behandeld.

De zienswijzennota is bijgevoegd. Hieruit blijkt dat een aanzienlijk aantal van 98 zienswijzen niet ontvankelijk zijn, omdat de indieners niet belanghebbend zijn bij de hogere waarden.

De ontvankelijke zienswijzen zijn deels gegrond en deels ongegrond en hebben geleid tot aanpassing van voorliggend besluit en het besluit hogere waarde industrielawaai van Bernheze. Het heeft niet geleid tot aanpassing van het hogere waardebesluit wegverkeerslawaai van Bernheze. Er zijn naar aanleiding van de zienswijzen een aantal zaken aangepast in de twee besluiten hogere waarde industrielawaai:

- Toetsing aan geluidsbeleid 's-Hertogenbosch nader uitgewerkt / op onderdelen anders gemotiveerd (in voorliggend besluit)
- Verwijzingen naar woningen uit Bernheze uit voorliggend besluit verwijderd en waar nodig teksten hierop verder verduidelijkt.
- Verwijzingen naar woningen uit 's-Hertogenbosch en Oss uit het besluit hogere waarde industrielawaai Bernheze verwijderd en waar nodig teksten hierop verder verduidelijkt.

#### Ambtshalve wijzigingen

Naast bovengenoemde wijzigingen, zijn in voorliggend besluit enkele kleine ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Dit zijn de aanpassing van 22 naar 19 woningen, ten gevolge van de planaanpassingen en zienswijzen op het bestemmingsplan (vervallen van Koksteeg 22 t/m 24), met ook toevoeging van kopje "Gevolgen planaanpassingen", en een aantal tekstuele wijzigingen bij met name kopjes Inleiding, Beoordelingskader, Binnenwaarde, Toetsing geluidsbeleid Oss en Conclusie. Ook zijn de figuren 1 en 2 aangepast met de actuele versies.

### Conclusie

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Voor de ontwikkeling van dit terrein wordt in het bestemmingsplan een geluidzone vastgelegd zoals bedoeld in hoofdstuk V van de Wet Geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai wordt overschreden op 19 bestaande woningen, waarvan 12 in de gemeente 's-Hertogenbosch of Oss, waarvoor een hogere waarde nodig is.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10 kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat na realisatie van het bedrijventerrein.

Het toestaan van geluidsbelastingen tot ten hoogste 53 dB(A) (op grondgebied Oss en 's-Hertogenbosch) wordt acceptabel geacht. Er is hierbij een zorgvuldige afweging van belangen gemaakt met aandacht voor inwoners, bedrijven, natuur en milieu. Daarom kunnen de benodigde hogere waarden worden verleend.



## BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;  
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid;  
en gelet op voorliggende motivering in dit besluit met bijbehorende 'Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West (besluiten hogere waarde industrielawaai gemeente Bernheze en 's-Hertogenbosch en besluit hogere waarde wegverkeerslawaaai gemeente Bernheze)' en de hierin opgenomen overwegingen ten aanzien van de ingediende zienswijzen,

## Besluiten

1. Een totaal van 98 zienswijzen niet ontvankelijk te verklaren, zoals beschreven in de Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West;
2. De zienswijzen deels gegrond en deels ongegrond te verklaren, zoals beschreven in de Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West;
3. Voor de realisatie van bedrijventerrein Heesch West de volgende hogere waarden, veroorzaakt door industrielawaai op het bedrijventerrein, vast te stellen.

| adres           | gemeente         | Hogere waarde in dB(A) |
|-----------------|------------------|------------------------|
| Heikestraat 16  | Oss              | 52                     |
| Rijksweg 12     | Oss              | 52                     |
| Rijksweg 14     | Oss              | 52                     |
| Rijksweg 14A    | Oss              | 51                     |
| Rijksweg 20A    | Oss              | 51                     |
| Rijksweg 20A MZ | Oss              | 51                     |
| Rijksweg 22     | Oss              | 51                     |
| Rijksweg 22A    | Oss              | 51                     |
| Rijksweg 24     | Oss              | 51                     |
| Sassendreef 18  | Oss              | 51                     |
| Weerscheut 3A   | 's-Hertogenbosch | 53                     |
| Koksteeg 25     | 's-Hertogenbosch | 51                     |

's-Hertogenbosch,

Hoogachtend,  
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,  
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

E. Kramer - Welberts

Bijlagen:

- akoestisch rapport door Kuiper compagnons van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10.

- Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West (besluiten hogere waarde industrielawaai gemeente Bernheze en 's-Hertogenbosch en besluit hogere waarde wegverkeerslawaaai gemeente Bernheze)

## BESLUIT

### HOGERE WAARDE INDUSTRIELAWAAI WET GELUIDHINDER BEDRIJVENTERREIN HEESCH WEST (GEMEENTE BERNHEZE)

#### Inleiding

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Dit terrein richt zich met name op bedrijven die veel ruimte nodig hebben zoals (zeer) grootschalige logistiek en bedrijvigheid op het gebied van innovatieve concepten in de bouw, circulaire economie en circulaire energieoplossingen. Daarnaast biedt het terrein ruimte voor regionale verplaatsers. De gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze zijn gezamenlijk initiatiefnemer voor dit terrein.

Voor de ontwikkeling van dit terrein wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen waarbij de vestiging mogelijk gemaakt wordt van bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. Daarom dient in het bestemmingsplan een geluidzone te worden vastgelegd zoals bedoeld in hoofdstuk V van de Wet Geluidhinder. Binnen de geluidzone liggen 7 woningen in de gemeente Bernheze waarvoor hogere waarden voor industrielawaai nodig zijn. In totaal zijn er 19 woningen, gelegen in 's-Hertogenbosch, Bernheze en Oss, waarvoor een hogere waarde industrielawaai nodig is.

Voorliggend besluit betreft het besluit industrielawaai vanuit de gemeente Bernheze. In een separaat besluit worden voor de woningen op grondgebied 's-Hertogenbosch en Oss door de gemeente 's-Hertogenbosch hogere waarden voor industrielawaai opgelegd.



Figuur 1: Indicatieve ligging bedrijventerrein Heesch West

De komst van het industrieterrein leidt daarnaast tot geluidbelastingen boven de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai afkomstig van de weg Bosschebaan op 7 woningen op het grondgebied van gemeente Bernheze. Dit wordt in een separaat besluit besloten.

### **Beoordelingskader**

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door industrielawaai. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Hiervan mag worden afgeweken tot de hoogste toelaatbare geluidbelasting van 60 dB(A)<sup>1</sup>. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere waarde geluid.

### **Procedure**

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk V en VI) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 2 en 3) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere waarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

### **Geluidsgevolgen**

#### Resultaten

De geluidbelastingen zijn onderzocht door Kuiper Compagnons en de resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde door het industrielawaai afkomstig van bedrijventerrein met ten hoogste 5 dB wordt overschreden.

#### Bescherming door geluidzone

De toekomstige bedrijven op Heesch West leiden tot een verhoogde geluidemissie. De betrokken gemeentes hebben afgesproken om voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen geen hogere geluidbelasting toe te staan dan 55 dB(A). Wettelijk gezien ligt de hoogst toelaatbare waarde op 60 dB(A) voor deze woningen.

Met de keuze om bedrijven toe te staan die in belangrijke mate geluid kunnen veroorzaken komt de verplichting om een geluidzone vast te leggen in het bestemmingsplan. Het doel van een geluidzone is tweeledig, enerzijds worden omwonenden beschermd doordat bedrijven niet onbeperkt geluid kunnen maken en anderzijds wordt de geluidruimte ten behoeve van bedrijven beschermd tegen het te dicht bij komen van geluidgevoelige bestemmingen. In de hieronder weergegeven figuur is de ligging van de geluidzone weergegeven (oranje zone), dit is het gebied tussen het bedrijventerrein en de 50 dB(A) contour. De 50 dB(A) contour is de buitenste lijn van de geluidzone; de geluidbelasting mag buiten deze contour niet meer bedragen dan 50 dB(A) door alle bedrijven tezamen.

---

<sup>1</sup> Formeel is de terminologie recent aangepast. Voor de duidelijkheid en kenbaarheid houden we de termen 'voorkeursgrenswaarde' en 'de hoogste toelaatbare geluidsbelasting' aan.



Figuur 2: ligging geluidzone Heesch West (oranje zone)

#### Hogere waarden Industrielawaai

Voor 19 woningen, waarvan 7 liggen in de gemeente Bernheze, is een hogere waarde voor Industrielawaai nodig (de overige 12 woningen liggen in 's-Hertogenbosch en Oss en worden in een separaat besluit behandeld). Deze hogere waarden variëren van 51 tot 55 dB(A).

| adres              | gemeente | hogere waarde in dB(A) |
|--------------------|----------|------------------------|
| Raktstraat 4       | Bernheze | 55                     |
| Zoggelsestraat 106 | Bernheze | 51                     |
| Zoggelsestraat 118 | Bernheze | 53                     |
| Zoggelsestraat 120 | Bernheze | 54                     |
| Zoggelsestraat 122 | Bernheze | 53                     |
| Zoggelsestraat 95  | Bernheze | 52                     |
| Zoggelsestraat 97  | Bernheze | 51                     |

#### Maatregelen Industrielawaai

Voordat een hogere waarde verleend kan worden, dient onderzocht te worden of de geluidbelastingen verlaagd kunnen worden door het treffen van maatregelen. Hiervoor gaat de eerste voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdracht.

#### *Bronmaatregelen*

Met het vastleggen van de geluidzone en hogere waarden bij woningen van derden wordt niet de maximale geluidruimte toegekend aan het bedrijventerrein. Voor de invulling van het bedrijventerrein en de bescherming van woningen is gekozen voor de systematiek van inwaartse zonerings. Bij inwaartse zonerings wordt vanuit de gevoelige functie een beschermende bufferzone gecreëerd. Dit heeft tot gevolg hebben dat bij de invulling van een bedrijventerrein minder belastende activiteiten op kleine afstand en meer belastende activiteiten op grotere afstand worden toegelaten. Woningen worden binnen aanvaardbare grenzen beschermd. Het verlenen van hogere waarden voor Industrielawaai op bestaande woningen is wettelijk toegestaan tot 60 dB(A). In dit geval is ervoor gekozen om niet hoger te gaan dan 55 dB(A) om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te waarborgen. Deze ruimte wordt niet volledig opgevuld. Lagere waarden worden in dit besluit specifiek vastgelegd.

Het toepassen van bronmaatregelen aan het industrieterrein in zijn geheel is daarmee niet van toepassing omdat de ruimte die het terrein krijgt toebedeeld, vastligt in de geluidcontour van 50 dB(A) in het bestemmingsplan en ook in de hogere waarden.

Daarnaast wordt in het vergunningverleningstraject voor elk individueel bedrijf dat zich op het terrein vestigt, gekeken naar van de toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). Dit houdt in dat geluidreducerende maatregelen genomen worden die het milieu de grootst mogelijke bescherming bieden, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden verlangd. Op deze manier is geborgd dat de invulling van de beschikbare geluidruimte gebeurt op een doelmatige manier.

#### *Overdrachtsmaatregelen*

Met overdrachtsmaatregelen wordt bedoeld maatregelen die de overdracht tussen bron en ontvanger belemmeren; hierbij moet gedacht worden aan geluidschermen. Maatregelen in de overdracht zijn effectief als ze op korte afstand van de bron worden geplaatst of op korte afstand van de ontvanger. In dit geval is er geen sprake van één bron – of een clustering van bronnen op redelijk korte afstand – maar is de bron een industrieterrein met een doorsnede van honderden meters. Deze 'bron' laat zich niet afschermen door een geluidscherm rond het industrieterrein. Het plaatsen van geluidschermen biedt dan ook geen relevante afscherming. Ook valt te denken aan geluidschermen op korte afstand van de ontvanger. Dat houdt in dat nabij de verschillende woningen geluidschermen geplaatst moeten worden. Dit zal financieel niet in verhouding staan tot de behaalde milieuwinst en is daarnaast stedenbouwkundig niet wenselijk.

De woningen liggen niet in de invloedssfeer van de A59, waardoor bij elk van die woningen sprake is van een geluidsluwe buitenruimte en/of gevel. Omdat daarnaast kan worden voldaan aan de plandremmel van 60 dB, (uit het Actieplan geluid van de gemeente 's-Hertogenbosch, waarvan is besloten deze ook te hanteren voor de gemeente Bemheze) is geen sprake van een onaanvaardbare geluidssituatie nadat Heesch West is gerealiseerd. In verband met de hogere waarde, wordt een nader onderzoek uitgevoerd om vast te stellen of de geluidsbelasting binnen de woning voldoet aan de wettelijke binnenwaarde in de verblijfsruimten van de woning (zie kopje Binnenwaarde).

#### Binnenwaarde

Bij het toestaan van een hogere waarde geluid, dient de binnenwaarde in de betreffende woningen te voldoen aan de eisen voor de binnenwaarde van 35 dB(A) zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder. Er is een inschatting gemaakt op basis van dossieronderzoek of hieraan voldaan kan worden. Een belangrijk onderdeel van dit dossieronderzoek is ook de schouw van de woningen geweest. Voor een aantal woningen kon op basis van dit onderzoek worden geconcludeerd dat kan worden voldaan aan deze binnenwaarde maar voor een aantal woningen is nader onderzoek nodig. In dat nadere onderzoek wordt een daadwerkelijke woningopname uitgevoerd en een daadwerkelijke berekening van de binnenwaarde. Als uit deze berekening blijkt dat niet kan worden voldaan aan de binnenwaarde, dient onderzoek te worden uitgevoerd naar de benodigde gevelmaatregelen die nodig zijn om wel te kunnen voldoen aan de binnenwaarde.

Bij het bepalen van de gevelmaatregelen wordt te allen tijde rekening gehouden met cumulatie van verschillende bronnen. Dit betekent als naast een hogere waarde voor industrielawaai ook het aspect wegverkeerslawaai een rol speelt, uit wordt gegaan van de cumulatieve geluidsbelasting van weg- en industrielawaai samen. In overeenstemming met artikel 111b lid 1 onder b van de Wet geluidhinder zijn financiële middelen beschikbaar gesteld. Daarmee is gegarandeerd dat als maatregelen nodig zijn om gevels van woningen aanvullend te isoleren uitgevoerd kunnen worden.

### Cumulatie

In het kader van goede ruimtelijke ordening zijn de cumulatieve geluidbelastingen bekeken voor wegverkeerlawaai en industrielawaai samen.

De grootste toename is op woningen die zich het dichtst bij het plangebied bevinden. Op grotere afstand van Heesch west speelt alleen wegverkeer een rol. Ten noorden van de A59 is geen sprake van significante effecten omdat door de hoge geluidbelastingen door deze weg het industrielawaai wordt gecamoufleerd. Alleen aan de oost-, zuid- en westzijde van het plangebied is in een aantal gevallen sprake van een toename van de cumulatieve geluidbelastingen van 1,5 dB of meer.

Voor de woningen waarvoor een hogere waarde voor industrielawaai noodzakelijk is en als gevolg van het plan een significante toename van de cumulatieve geluidsbelasting aan de orde is wordt bij het onderzoek naar de binnenwaarde direct (bij het dossieronderzoek c.q. schouw en de woningopname en de bijbehorende berekening van de geluidwering) uitgegaan van de cumulatieve geluidsbelasting. De geluidssituatie op deze locaties is passend.

### Gevolgen planaanpassingen

De in paragraaf 1.1.5 (Toelichting bestemmingsplan) beschreven aanpassing van het plan leidt niet tot wezenlijk andere geluideffecten op de omgeving. De geringe veranderingen in industrielawaai en geen veranderingen in wegverkeerslawaai leiden bij elkaar tot geen waarneembare veranderingen in het cumulatieve (gezamenlijke) geluid van industrie en verkeer samen.

Wel hebben de planaanpassingen geleid tot het vervallen van de drie kavels Koksteeg 22 t/m 24; dit betreft overigens wel grondgebied 's-Hertogenbosch en valt dus niet onder voorliggend besluit. Deze woningen komen te vervallen en krijgen de bestemming Groen in het vast te stellen bestemmingsplan Heesch West. Daarom zijn deze kavels uit het besluit hogere waarde industrielawaai van 's-Hertogenbosch verwijderd.

### Zienswijzen

#### 1. De procedure

De Ontwerpbeschikking Hogere grenswaarde industrielawaai Wet Geluidhinder bedrijventerrein Heesch West heeft met ingang van 10 juni 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn hebben belanghebbenden schriftelijk of mondeling een zienswijze omtrent het ontwerp kenbaar kunnen maken bij het college van burgemeester en wethouders van Bernheze.

Daarnaast lagen tegelijkertijd ook de ontwerpbeschikking hogere waarden industrielawaai van 's-Hertogenbosch en de ontwerpbeschikking hogere waarden wegverkeerslawaai van Bernheze ter inzage bij de gemeenten 's-Hertogenbosch en Bernheze.

#### 2. De ingediende zienswijzen/ontvankelijkheid

Er zijn in totaal 157 zienswijzen ontvangen gedurende de termijn, gezamenlijk op de drie ontwerpbeschikkingen hogere waarden geluid voor Heesch West. De zienswijzen op de drie besluiten worden dan ook gezamenlijk behandeld.

De zienswijzennota is bijgevoegd. Hieruit blijkt dat een aanzienlijk aantal van 98 zienswijzen niet ontvankelijk zijn, omdat de indieners niet belanghebbend zijn bij de hogere waarden.

De ontvankelijke zienswijzen zijn deels gegrond en deels ongegrond en hebben geleid tot aanpassing van voorliggend besluit en het besluit hogere waarde industrielawaai van 's-Hertogenbosch. Het heeft niet geleid tot aanpassing van het hogere waardebesluit wegverkeerslawaai van Bernheze.

Er zijn naar aanleiding van de zienswijzen een aantal zaken aangepast in de twee besluiten hogere waarde industrielawaai:

- Toetsing aan geluidsbeleid 's-Hertogenbosch nader uitgewerkt / op onderdelen anders gemotiveerd (in separaat besluit hogere waarde industrielawaai 's-Hertogenbosch).

- Verwijzingen naar woningen uit 's-Hertogenbosch en Oss uit voorliggend besluit verwijderd en waar nodig teksten hierop verder verduidelijkt.
- Verwijzingen naar woningen uit Bernheze uit het besluit hogere waarde industrielawaai 's - Hertogenbosch verwijderd en waar nodig teksten hierop verder verduidelijkt.

#### Ambtshalve wijzigingen

Naast bovengenoemde wijzigingen, zijn in voorliggend besluit enkele kleine ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Dit zijn de aanpassing van 22 naar 19 woningen, ten gevolge van de planaanpassingen en zienswijzen op het bestemmingsplan (vervallen van Koksteeg 22 t/m 24, in besluit 's-Hertogenbosch), het betreft de toevoeging van het kopje "Gevolgen planaanpassingen", en een klein aantal tekstuele wijzigingen bij met name kopjes Inleiding, Beoordelingskader, Binnenwaarde en Conclusie. Ook zijn de figuren 1 en 2 aangepast met de actuele versies.

#### Conclusie

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Voor de ontwikkeling van dit terrein wordt in het bestemmingsplan een geluidzone vastgelegd zoals bedoeld in hoofdstuk V van de Wet Geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai wordt overschreden voor 19 bestaande woningen, waarvan 7 in de gemeente Bernheze, waarvoor een hogere waarde nodig is.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10, en de motivering in het bestemmingsplan en voorliggend besluit, kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat na realisatie van het bedrijventerrein.

Het toestaan van gevelbelastingen tot ten hoogste 55 dB(A) voor industrielawaai wordt acceptabel geacht. Er is hierbij een zorgvuldige afweging van belangen gemaakt met aandacht voor inwoners, bedrijven, natuur en milieu. Daarom kunnen de benodigde hogere waarden worden verleend.

## BESCHIKKING

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bernheze:

Gelet op de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;  
en gelet op voorliggende motivering in dit besluit met bijbehorende 'Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West (besluiten hogere waarde industrielawaai gemeente Bernheze en 's-Hertogenbosch en besluit hogere waarde wegverkeerslawaai gemeente Bernheze)' en de hierin opgenomen overwegingen ten aanzien van de ingediende zienswijzen,

## BESLUITEN

1. Een totaal van 98 zienswijzen niet ontvankelijk te verklaren, zoals beschreven in de Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West;
2. De zienswijzen deels gegrond en deels ongegrond te verklaren, zoals beschreven in de Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West;
3. Om op de volgende woningen de genoemde waarde als hogere waarde voor de Wet geluidhinder vast te leggen

| adres              | gemeente | hogere waarde in dB(A) |
|--------------------|----------|------------------------|
| Raktstraat 4       | Bernheze | 55                     |
| Zoggelsestraat 106 | Bernheze | 51                     |
| Zoggelsestraat 118 | Bernheze | 53                     |
| Zoggelsestraat 120 | Bernheze | 54                     |
| Zoggelsestraat 122 | Bernheze | 53                     |
| Zoggelsestraat 95  | Bernheze | 52                     |
| Zoggelsestraat 97  | Bernheze | 51                     |

4. Het akoestisch rapport door Kuiper compagnons van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10 maakt onderdeel uit van het besluit.

Bernheze, .....2021

Hoogachtend,  
namens Burgemeester en wethouders van Bernheze

Bijlagen:

- akoestisch rapport door Kuiper compagnons van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10.

- Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West (besluiten hogere waarde industrielawaai gemeente Bernheze en 's-Hertogenbosch en besluit hogere waarde wegverkeerslawaai gemeente Bernheze)



## BESLUIT

### BESCHIKKING HOGERE WAARDE WEGVERKEERSLAWAAI WET GELUIDHINDER BEDRIJVENTERREIN HEESCH WEST (GEMEENTE BERNHEZE)

#### Inleiding

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Dit terrein richt zich met name op bedrijven die veel ruimte nodig hebben zoals (zeer) grootschalige logistiek en bedrijvigheid op het gebied van innovatieve concepten in de bouw, circulaire economie en circulaire energieoplossingen. Daarnaast biedt het terrein ruimte voor regionale verplaatsers. De gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze zijn gezamenlijk initiatiefnemer voor dit terrein.



*Figuur 1: indicatieve ligging plangebied Heesch West*

Een deel van de Bosschebaan wordt nieuw aangelegd. Dit is het deel ten oosten van Heesch West, vanaf de rotonde met het bestaande deel van de Bosschebaan tot de Cereslaan. Ten zuiden van deze nieuwe weg zijn bestaande (bedrijfs)woningen aanwezig waarop de geluidsbelasting is bepaald. Dit leidt tot overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder op 7 bestaande woningen op grondgebied Bernheze, waarvoor hogere waarden nodig zijn. Door het verkeer op andere nieuwe wegen en door het verkeer op bestaande wegen wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.

Daarnaast zijn hogere waarden industrielawaai nodig vanwege Heesch West. De woningen waarvoor een hogere waarde moet worden vastgelegd voor de geluidbron industrielawaai liggen op het grondgebied van de gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze. Hier zijn twee separate

besluiten hogere waarden voor opgesteld (gemeente Bernheze en 's-Hertogenbosch), waarbij de woningen in Oss in het besluit van 's-Hertogenbosch zijn opgenomen.

### **Beoordelingskader**

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door wegverkeerslawaaï. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en de hoogste toelaatbare geluidbelasting<sup>1</sup>. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere waarde geluid. Voor wegverkeer bedraagt in deze situatie de voorkeursgrenswaarde 48 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting 58 dB.

De komst van het industrieterrein leidt voor wat betreft wegverkeerslawaaï tot geluidbelastingen boven de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Dit is het geval voor 7 woningen op het grondgebied van gemeente Bernheze. Dit als gevolg van de aanleg van de verlengde Bosschebaan ten oosten van Heesch West. Zowel de betreffende weg(delen) en de woningen liggen op grondgebied van gemeente Bernheze, deze gemeente is daarom bevoegd gezag voor het verlenen van deze hogere waarden.

### **Procedure**

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk V en VI) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 2 en 3) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere waarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

### **Geluidsgevolgen**

#### Resultaten

De geluidbelastingen zijn onderzocht door KuiperCompagnons en de resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï door verkeer op de Bosschebaan wordt overschreden met 1 tot 6 dB. De te verlenen hogere waarden zijn in onderstaande tabel weergegeven.

| <b>adres</b>               | <b>hogere waarde te verlenen door gemeente Bernheze [dB]</b> |
|----------------------------|--|
| Bosschebaan 94 Bernheze    | 52   |
| Vismeerstraat 7 Bernheze   | 49   |
| Vismeerstraat 11 Bernheze  | 49   |
| Voorste Groes 4 Bernheze   | 49   |
| Voorste Groes 6 Bernheze   | 51   |
| Voorste Groes 10 Bernheze  | 53   |
| Voorste Groes 10a Bernheze | 54   |

---

<sup>1</sup> Formeel is de terminologie recent aangepast. Voor de duidelijkheid en kenbaarheid houden we de termen 'voorkeursgrenswaarde' en 'de hoogste toelaatbare geluidsbelasting' aan.

### Maatregelen wegverkeerslawaa

Omdat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden is in overeenstemming met de Wet geluidhinder onderzoek uitgevoerd naar (geluid reducerende) maatregelen. Maatregelen die zijn onderzocht zijn bron- en overdrachtsmaatregelen.

Als met het treffen van maatregelen om de geluidsbelasting te reduceren niet doelmatig is, kan een hogere waarde worden verleend. In de Wet geluidhinder is gesteld dat een hogere waarde uitsluitend wordt verleend als de maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woning, onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

#### *Bronmaatregelen*

De woningen waar een hogere waarde voor wegverkeerslawaa voor nodig is, liggen in de directe nabijheid van de A59. De geluidbelasting door deze weg is bepalend voor de totale geluidbelasting op deze woningen. De Bosschebaan wordt reeds voorzien van een asfaltwegdek. Aanvullende bronmaatregelen aan de Bosschebaan zullen niet zorgen voor een relevant waarneembare verlaging van de totale geluidbelasting. Dit maakt bronmaatregelen aan de Bosschebaan niet doelmatig.

#### *Overdrachtsmaatregelen*

Overdrachtsmaatregelen langs de Bosschebaan zijn niet doelmatig omdat de geluidsbelasting ter plaatse van de woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld in hoofdzaak wordt bepaald door het verkeer op de A59. Overdrachtsmaatregelen aan de Bosschebaan zijn daardoor niet doelmatig. Daarnaast stuiten overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidschermen langs de Bosschebaan op stedenbouwkundige bezwaren.

### Binnenwaarde

Bij het toestaan van een hogere waarde geluid, dient de binnenwaarde in de betreffende woningen te voldoen aan de eisen voor de binnenwaarde van 33 dB zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder. Er is een inschatting gemaakt op basis van dossieronderzoek of hieraan voldaan kan worden. Een belangrijk onderdeel van dit dossieronderzoek is ook de schouw van de woningen geweest. Voor een aantal woningen kon op basis van dit onderzoek worden geconcludeerd dat kan worden voldaan aan deze binnenwaarde maar voor een aantal woningen is nader onderzoek nodig. In dat nadere onderzoek wordt een daadwerkelijke woningopname uitgevoerd en een daadwerkelijke berekening van de binnenwaarde. Als uit deze berekening blijkt dat niet kan worden voldaan aan de binnenwaarde dient onderzoek te worden uitgevoerd naar de benodigde gevelmaatregelen die nodig zijn om wel te kunnen voldoen aan de binnenwaarde.

Bij het bepalen van de gevelmaatregelen wordt te allen tijde rekening gehouden met cumulatie van verschillende bronnen. Dit betekent als naast een hogere waarde voor wegverkeerslawaa ook andere wegen een rol spelen, uit wordt gegaan van de cumulatieve geluidsbelasting van alle wegen samen. In overeenstemming met artikel 111b lid 2 van de Wet geluidhinder zijn financiële middelen beschikbaar gesteld. Daarmee is gegarandeerd dat als maatregelen nodig zijn om gevels van woningen aanvullend te isoleren uitgevoerd kunnen worden.

### Cumulatie

Voor de woningen waarvoor een hogere waarde nodig is voor wegverkeerslawaa op de Bossche Baan/Rekken zijn de geluidbelastingen door de rijksweg A59 aanzienlijk hoger dan de benodigde hogere waarden. De bijdrage van de Bosschebaan/Rekken is zeer minimaal, namelijk 0,4 dB. Het cumulatieve effect is daarmee verwaarloosbaar en aanvaardbaar.

### Gevolgen planaanpassingen

De in paragraaf 1.1.5 (Toelichting bestemmingsplan) beschreven aanpassing van het plan leidt niet tot wezenlijk andere geluideffecten op de omgeving. De geringe veranderingen in industrielawaai en geen veranderingen in wegverkeerslawaai leiden bij elkaar tot geen waarneembare veranderingen in het cumulatieve (gezamenlijke) geluid van industrie en verkeer samen.

### Zienswijzen

#### 1. De procedure

De Ontwerpbeschikking Hogere grenswaarde wegverkeerslawaai Wet geluidhinder bedrijventerrein Heesch West heeft met ingang van 10 juni 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn hebben belanghebbenden schriftelijk of mondeling een zienswijze omtrent het ontwerp kenbaar kunnen maken bij het college van burgemeester en wethouders van Bernheze.

Daarnaast lagen tegelijkertijd ook de ontwerpbeschikkingen hogere waarden industrielawaai (gemeente Bernheze) de ontwerpbeschikkingen hogere waarden industrielawaai (gemeente 's-Hertogenbosch) ter inzage bij de gemeenten Bernheze en 's-Hertogenbosch.

#### 2. De ingediende zienswijzen/ontvankelijkheid

Er zijn in totaal 157 zienswijzen ontvangen gedurende de termijn, gezamenlijk op de drie ontwerpbeschikkingen hogere waarden geluid voor Heesch West. De zienswijzen op de drie besluiten worden dan ook gezamenlijk behandeld.

De zienswijzennota is bijgevoegd. Hieruit blijkt dat een aanzienlijk aantal van 98 zienswijzen niet ontvankelijk zijn, omdat de indieners niet belanghebbend zijn bij de hogere waarden.

De ontvankelijke zienswijzen zijn deels gegrond en deels ongegrond en hebben geleid tot aanpassing van de hogere waarde besluiten voor industrielawaai, maar niet tot aanpassing van voorliggend hogere waardebesluit wegverkeerslawaai. Er zijn naar aanleiding van de zienswijzen een aantal zaken aangepast in de twee besluiten hogere waarde industrielawaai:

- Toetsing aan geluidsbeleid 's-Hertogenbosch nader uitgewerkt / op onderdelen anders gemotiveerd (in besluit hogere waarde industrielawaai 's-Hertogenbosch)
- Verwijzingen naar woningen uit 's-Hertogenbosch en Oss uit besluit hogere waarde industrielawaai Bernheze verwijderd
- Verwijzingen naar woningen uit Bernheze uit het besluit hogere waarde industrielawaai 's-Hertogenbosch verwijderd.

### Ambtshalve wijzigingen

In voorliggend besluit zijn enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Dit betreft de toevoeging van de beschrijving over planaanpassingen en een aantal tekstuele wijzigingen bij met name de kopjes Inleiding, Beoordelingskader, Binnenwaarde en Conclusie, om zo de teksten waar nodig wat te verduidelijken en te actualiseren.

### Conclusie

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Voor het aspect wegverkeerslawaai is hoofdstuk VI uit de Wet geluidhinder van toepassing.

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai wordt overschreden voor 7 woningen aan het nieuw aan te leggen en te reconstrueren deel van de Bosschebaan waardoor een hogere waarde nodig is.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10, en de motivering in het bestemmingsplan en voorliggend besluit, kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid, met het toestaan tot maximaal 54 dB voor wegverkeerslawaai, sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat na realisatie van het bedrijventerrein. Er is hierbij een zorgvuldige afweging van belangen gemaakt met aandacht voor inwoners, bedrijven, natuur en milieu. Daarom kunnen de benodigde hogere waarden worden verleend.

## BESCHIKKING

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bernheze:

Gelet op de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;  
en gelet op voorliggende motivering in dit besluit met bijbehorende 'Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West (besluiten hogere waarde industrielawaai gemeente Bernheze en 's-Hertogenbosch en besluit hogere waarde wegverkeerslawaai gemeente Bernheze)' en de hierin opgenomen overwegingen ten aanzien van de ingediende zienswijzen,

## BESLUITEN

1. Een totaal van 98 zienswijzen niet ontvankelijk te verklaren, zoals beschreven in de Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West;
2. De zienswijzen deels gegrond en deels ongegrond te verklaren, zoals beschreven in de Nota zienswijzen beschikkingen hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West;
3. Om op de volgende woningen de genoemde waarde als hogere waarde voor de Wet geluidhinder vast te leggen:

| <b>adres</b>               | <b>hogere waarde te verlenen door gemeente Bernheze [dB]</b> |
|----------------------------|--|
| Bosschebaan 94 Bernheze    | 52   |
| Vismeerstraat 7 Bernheze   | 49   |
| Vismeerstraat 11 Bernheze  | 49   |
| Voorste Groes 4 Bernheze   | 49   |
| Voorste Groes 6 Bernheze   | 51   |
| Voorste Groes 10 Bernheze  | 53   |
| Voorste Groes 10a Bernheze | 54   |

4. Het akoestisch rapport door Kuiper compagnons van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10 maakt onderdeel uit van het besluit.

Bernheze, .....2021

Hoogachtend,  
namens Burgemeester en wethouders van Bernheze

Bijlagen:

- akoestisch rapport door Kuiper compagnons van 21 mei 2021 genaamd 'Deelonderzoek geluid, MER en bestemmingsplan Heesch West, oplegnotitie bij versie van 9 mei 2019' met kenmerk 617.157.10.
- Nota zienswijzen beschikking hogere waarden-besluiten Wet geluidhinder Heesch West (besluiten hogere waarde industrielawaai gemeente Bernheze en 's-Hertogenbosch en besluit hogere waarde wegverkeerslawaai gemeente Bernheze)