



Collegevoorstel Selectiebesluit 1e tranche 100 ha. zonnevelden

Registratienummer 11195826
Collegevergadering 21 september 2021

Onderwerp Selectiebesluit 1e tranche 100 ha. zonnevelden

Met dit besluit dragen we bij aan de gemeentelijke ambitie om klimaatneutraal in 2050 te worden.



Besluit

Het college selecteert de voorgestelde acht initiatieven zoals beschreven in bijgaand voorstel, als onderdeel van de 1^e tranche 100 ha. zonnevelden.

Het college wijst de initiatieven af, als onderdeel van de 1^e tranche 100 hectare zonnevelden:

- die niet inpasbaar zijn;
- die inpasbaar of passend zijn maar niet als beste zijn beoordeeld voor de pilot zon-op-water of niet aan overige eisen voldoen;
- die niet vallen onder de bedoelde landschapstypen of onder de zone Inpassen of Transformeren Zon.

Aanleiding

We hebben een uitvraag gestart om maximaal 100 ha. aan initiatieven voor zonnevelden te selecteren.



Op 7 juli 2020 stelde de raad de Visie energielandschap vast. In de visie wordt ruimte geboden voor het ontwikkelen van zonne-energie -en windprojecten.

Als uitvoering daarvan, hebben wij op 15 december 2020 de selectieprocedure voor de 1^e tranche van 100 ha. zonnevelden gestart. Er zijn tot en met de uiterste indieningsdatum van 12 maart 2021 een totaal van 47 initiatieven ontvangen. Voorliggend voorstel beschrijft de selectie en beoordeling van initiatieven aan de Selectieleidraad. Op 8 juni 2021 stemde het college van burgemeester en wethouders al in met de technische beoordeling, als onderdeel van het proces om te komen tot de voorliggende selectiebeslissing.

Beoogd doel

We zijn op weg naar een duurzame gemeente en willen in 2050 een klimaatneutrale gemeente zijn.

We zijn op weg naar een duurzame gemeente en willen in 2050 een klimaatneutrale gemeente zijn. Hieraan werken we hard door aan de ene kant in te zetten op energiebesparing c.q. het verminderen van de energievraag en aan de andere kant, parallel hieraan, door opwek van duurzame energie binnen de gemeentegrenzen mogelijk te maken. Met de selectie van initiatieven kan hier mogelijk, na het doorlopen van een zorgvuldige planvorming -en onderzoeksfase, aan worden bijgedragen door de opwek van duurzame energie.



Relevante besluitgeschiedenis

Op 7 juli 2020 heeft de raad de Visie energielandschap vastgesteld ([reg.nr. 9693101](#)). De visie beschrijft de ruimtelijke- en kwalitatieve voorwaarden waaronder in de toekomst zon- en wind projecten mogelijk kunnen worden toegelaten. De visie wijst daarnaast zones en landschapstypen aan waarin deze projecten ruimtelijk kunnen passen (Inpassings- en Transformatiezones). In het uitvoeringsprogramma, dat bij het raadsvoorstel was gevoegd, is aangekondigd dat een 1^e tranche voor initiatieven met zonnevelden tot een plafond van maximaal 100 hectare zal worden opengesteld. Dit uitvoeringsprogramma is vervolgens vertaald in een Selectieleidraad. Op 15 december 2020 heeft het college van burgemeester en wethouders de Selectieleidraad vastgesteld en is de selectieprocedure voor de 1^e tranche van 100 ha. zonnevelden gestart ([reg.nr. 10490252](#)).



Op 8 juni 2021 heeft het college van burgemeester en wethouders ingestemd met de technische beoordeling van de initiatieven 1^e tranche 100 ha. zonnevelden ([reg.nr. 10950991](#)) en met een discussienotitie 1^e tranche 100 ha. zonnevelden ([reg.nr. 11080058](#)). Op 13 juli 2021 heeft de raad een Motie Vreemd aangenomen: 'Optimaal inpassen van 100 hectare zonnevelden' ([Agendanummer 15 - Motie vreemd 3](#)).



Argumenten

1. Totaal ontvangen initiatieven

Er zijn in totaal 47 initiatieven ontvangen binnen de termijn van de selectieprocedure. Hiervan liggen 34 initiatieven op een locatie die valt onder het vereiste landschapstype (binnen de zones Inpassen en Transformeren Zon). Dit betreft 15 grondgebonden initiatieven en 19 initiatieven op een plas. De overige 13 initiatieven vallen niet onder het vereiste landschapstype en/of vallen niet in de zones Inpassen / Transformeren Zon van de Visie energielandschap. In bijlage 1 een overzicht van alle locaties waar initiatieven voor zijn ingediend.

2. Selectie initiatieven grondgebonden zonnevelden

In totaal zijn 7 initiatieven voor zonnepanelen op land in de zone Inpassen als inpasbaar beoordeeld en in overeenstemming met de overige gestelde eisen van de Selectieleidraad. Voor de inpasbaarheid is gekeken naar de relatie met maat en schaal van het landschap, de overschrijding van het laadvermogen (draagkracht) van het landschap en de mate van aantasting van de kernkwaliteiten van het gebied. In bijlage 2 de beoordeling van inpasbare initiatieven per plan.

De selectie van de 7 initiatieven betekent dat deze initiatieven verder kunnen worden onderzocht op haalbaarheid, te beginnen met een omgevingsdialoog. Belangrijk onderdeel hierin is ook de aansluitbaarheid op het elektriciteitsnet.

Het gaat om de volgende locaties:



- Plannummer 3, “Zonneweide Oude Baan Oost”, locatie Oude Baan Oost (ongenummerd), nabij wijk Sparrenburg, Rosmalen (ca. 7,5 ha.)
- Plannummer 15, “Zonnepark Graafsebaan 123A”, locatie Graafsebaan 123A, Rosmalen (ca. 7 ha.)
- Plannummer 28, “Zonneweide Dungense polder”, locatie Bosscheweg, 's-Hertogenbosch (ca. 7,5 ha.)
- Plannummer 32, “Zonneweide Kloosterstraat”, locatie Kloosterstraat, 's-Hertogenbosch (ca. 7 ha.)
- Plannummer 37, “Zonnepark De Vinkenvelden”, aangrenzend aan bedrijventerrein Kruisstraat (ca. 4,5 ha.)
- Plannummer 38, “Zonnepark Kerkdekske”, locatie Graafsebaan, Rosmalen nabij afrit Kruisstraat (ca. 6,5 ha.)
- Plannummer 41, “Zonnepark Roode Brug”, locatie Coppensedijk, Vinkel, nabij afrit Nuland (ca. 3,5 ha.)

Deze initiatieven beslaan in totaal circa 43,5 hectare oppervlak. Het betreffen 4 locaties aansluitend op snelwegen (prioritaire locatie), namelijk nummers 28, 32, 38 en 41. Daarnaast gaat het om 2 locaties in kleinschalig landschap (nummers 3 en 15) en 1 locatie aansluitend aan bebouwd gebied (nummer 37).

3. Selectie en afwijzing initiatieven pilot zon-op-water

In de Selectieleidraad is beschreven dat maximaal één pilotproject voor zon op water wordt geselecteerd. Deze initiatieven konden worden ingediend voor een de volgende plassen: het Engelse Gat, de Rosmalense plas, de Ertveldplas, en het Engelermeer.

In totaal zijn 19 initiatieven voor zonnepanelen op water ingediend.

In de Selectieleidraad staat dat, indien meer dan één geldig initiatief is ingediend voor zonnevelden op een plas, dan de beste van die initiatieven geselecteerd wordt aan de hand van een nadere selectie conform paragraaf 5.4 van de Selectieleidraad. De geldigheid wordt getoetst aan de hand van formele en materiele eisen, waaronder inpasbaarheid. Eerst is dus gekeken naar de geldigheid van de initiatieven. Hieruit is een groep van 7 initiatieven zon op water als inpasbaar beoordeeld en dus als geldig initiatief (zie bijlage 3). De overige 12 initiatieven zijn beoordeeld als niet-inpasbaar (zie bijlage 4).



Op de 7 inpasbare initiatieven is dus de nadere beoordeling toegepast. Hierbij heeft elk initiatief een overall rapportcijfer ontvangen, op grond van alle gegeven cijfers door het projectteam, zie bijlage 3.

Uit de 7 initiatieven is op basis van deze nadere beoordeling plannummer 29, "Zonnepark Rosmalense Plas", met een omvang van circa 7 hectare beoordeeld als beste initiatief en geselecteerd.

Dit leidt tot een totaal van circa 50,5 hectare (43,5 + 7) te selecteren initiatieven (8 in totaal op land en water).

4. Afwijzing initiatieven grondgebonden zonnevelden

Daarnaast zijn 39 initiatieven beoordeeld als plannen die niet in de 1^e tranche kunnen worden geselecteerd of behandeld. Dit is een hoog aantal, en dat komt deels doordat 19 van de 47 initiatieven een projectinitiatief voor zon op water betreft. Er kan volgens de Selectieleidraad slechts één (pilot)-project voor zonnepanelen op water komen. Maar daarnaast liggen ook 13 initiatieven op een locatie die buiten de scope van de Selectieleidraad valt. Verder vallen 7 initiatieven wel onder de beoogde landschapstypen, maar worden als niet inpasbaar beoordeeld (zie hieronder). Tot slot is 1 initiatief wel als passend beoordeeld binnen de zone Transformerzone, maar voldoet deze niet aan alle formele overige eisen.

Niet-inpasbare initiatieven

Een 7-tal initiatieven is beoordeeld als niet-inpasbaar in de vorm waarop deze zijn ingediend. Hoewel de plannen wel vallen onder het juiste landschapstype, worden ze als niet inpasbaar beoordeeld.

Bij elk van deze plannen is de conclusie dat de plannen in deze vorm in hoofdzaak niet in het betreffende landschap passen. Daarbij is gekeken naar de relatie met maat en schaal van het landschap, de overschrijding van het laadvermogen (draagkracht) van het landschap en de mate van aantasting van de kernkwaliteiten van het gebied. In bijlage 5 het overzicht van de niet-inpasbare initiatieven met een beoordeling per plan.

Initiatief die niet voldoet aan alle formele eisen



Er is 1 initiatief als passend binnen Transformeren Zon beoordeeld, waarbij meer specifiek is getoetst aan de criteria onder Transformeren Zon. Echter, dit initiatief heeft geen bewijs van grondpositie kunnen overleggen, waardoor deze niet geselecteerd kan worden.

Initiatieven buiten zone Transformeren Zon of Inpassen

In de Selectieleidraad is beschreven dat een geldig initiatief moet zijn gelegen binnen de zones Inpassen of Transformeren Zon uit de Visie energielandschap. In totaal zijn 3 plannen ingediend die niet of grotendeels niet binnen deze zones vallen (zie bijlage 5). Deze kunnen daarom niet in deze 1^e tranche behandeld worden.

Initiatieven binnen zone Inpassen, maar niet binnen het vereiste landschapstype

In de Selectieleidraad is beschreven dat een geldig initiatief binnen de zone Inpassen moet voldoen aan de volgende landschapstypen:

Het initiatief dient te worden gerealiseerd aansluitend op snelwegen, op water, langs andere grootschalige infrastructuurlijnen, in kleinschalige landschappen of aansluitend op bebouwd gebied. In deze eerste tranche worden geen initiatieven voor zonnevelden in open landschap in behandeling genomen. Gebieden aansluitend op snelwegen, de plassen, gebieden die aansluiten bij andere grootschalige infrastructuur, kleinschalige landschappen en gebieden die aansluiten op bebouwd gebied vallen niet onder 'open landschap'.

Een totaal van 10 ingediende initiatieven liggen binnen de vereiste zone Inpassen, maar niet binnen de hiervoor beschreven landschapstypen. Al deze plannen liggen op een locatie die moet worden gekwalificeerd als open landschap. Daarmee vallen ze niet onder de minimumeisen van Selectieleidraad en kunnen ze niet in aanmerking komen voor de 1^e tranche. In bijlage 6 een overzicht van deze initiatieven met een beoordeling per plan op het landschapstype.



Kanttekeningen en risico's



1. Netcapaciteit

Zoals bekend staat het elektriciteitsnet onder druk en is of dreigt er op allerlei plekken in het land, ook in de gemeente s-Hertogenbosch, transportschaarste waardoor nieuwe zonne-energieprojecten niet direct kunnen worden aangesloten. Het is de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer om het zonneveld aan te sluiten op het elektriciteitsnet, dit is een belangrijk onderdeel van de technische haalbaarheid van de te realiseren projecten. De belasting en capaciteit van het elektriciteitsnet is een dynamisch geheel en verandert iedere dag omdat er steeds nieuwe projecten en zonnedaken bijkomen. Enexis werkt aan uitbreiding van de netcapaciteit. Om een goede inschatting te maken van waar welke capaciteit nodig is het belangrijk dat de gemeente zo concreet mogelijk aangeeft waar er de komende jaren duurzame energie projecten zullen worden gerealiseerd. Met een selectie van circa 50,5 hectare aan zonnenvelden op concrete locaties in de gemeente wordt hier invulling aangegeven. Óf de projecten ook direct aangesloten kunnen worden op het net, of dat aansluiting moet wachten tot de benodigde uitbreiding van de netcapaciteit door Enexis is gerealiseerd, zal duidelijk worden in de haalbaarheidsfase die geselecteerde initiatiefnemers gaan opstarten.

2. Haalbaarheid / uitgangspunten

De geselecteerde initiatiefnemers kunnen na het definitief worden van de selectie (na een eventuele bezwaarprocedure), de haalbaarheidsfase opstarten. In deze fase dient te worden onderzocht of het initiatief daadwerkelijk haalbaar is. Hierbij zijn bijvoorbeeld de omgevingsdialoog, aansluitbaarheid op net (zie punt hiervoor), maar ook onderzoeken en regelgeving van belang. Daarnaast wordt door ons een aantal verdere uitgangspunten meegegeven voor de nadere uitwerking.

Na positieve afronding van de haalbaarheidsfase kan de vergunningprocedure worden opgestart en zal toetsing op het plan plaatsvinden volgens de daarvoor gebruikelijk ruimtelijke procedures.



Financiën



Op 6 april 2021 heeft de raad ingestemd met de gevraagde wijziging van de Legesverordening, waarmee 'zonnevelden' een separate categorie wordt in de verordening. Hiermee kan een legesbedrag van €4.000,- per bruto hectare in rekening worden gebracht. Met deze gewijzigde verordening, kunnen de ambtelijke plankosten naar verwachting op een kostendekkende wijze worden geborgd.



Duurzaamheid

Met bijgaand voorstel wordt vanzelfsprekend een belangrijke bijdrage geleverd aan de duurzame ambities van de gemeente.



Participatie, vervolg en communicatie

De partijen die een initiatief hebben ingediend in het kader van de selectieprocedure, worden zo spoedig mogelijk geïnformeerd over voorliggend selectiebesluit. Zij krijgen daarbij ook de mogelijkheid tot het indienen van een bezwaar bij de burgerlijk rechter.

Na voorliggend selectiebesluit, dient eerst de eventuele bezwaarprocedure afgewacht te worden voordat de geselecteerde partijen aan de slag kunnen. Na afronding van die procedure, is de eerstvolgende stap het tekenen van de reserveringsovereenkomst met de gemeente en het opstarten van de omgevingsdialoog. De initiatiefnemers die nu geselecteerd worden, hebben eerder al een eerste aankondiging van de omgevingsdialoog gedaan, toen de stukken openbaar werden en zij positief beoordeeld waren (op 11 juni). Na het tekenen van de overeenkomst, kan de omgevingsdialoog daadwerkelijk opgestart worden. Dit zal op z'n vroegst vanaf oktober kunnen gaan plaatsvinden, gelet op de bezwaartermijn tegen voorliggend besluit.

Op 11 juni is de raad geïnformeerd over de technische beoordeling van de 1^e tranche 100 ha. zonnevelden via de Discussienotitie 1^e tranche 100 ha. zonnevelden. Op 30 juni 2021 is deze notitie met de raad besproken in de Commissie Omgeving. In de raadsvergadering van 13 juli 2021 is naar aanleiding van de discussie een motie vreemd aangenomen: 'Optimaal inpassen van 100 hectare zonnevelden'. Hierin wordt het college opgeroepen



de groep van positief beoordeelde initiatieven van ca. 53 hectare in ieder geval te selecteren en de huidige selectieprocedure af te ronden. Ook wordt het college verzocht een vervolproces te starten voor de groep van initiatieven die als niet-inpasbaar zijn beoordeeld, maar binnen het beoogde landschapstype liggen. En de raad te informeren over de uitkomst.

Via een separate collegebrief over dit onderwerp (d.d. 21 september 2021) informeren wij de raad verder over dit selectiebesluit en de reactie op de aangenomen motie.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,

De gemeentesecretaris,

drs. B. van der Ploeg

De burgemeester,

drs. J.M.L.N. Mikkers



Bijlagen

- Overzicht van alle 47 ingediende initiatieven op kaart
2. Beoordeling inpasbare initiatieven zonnevelden 1^e tranche 100 ha.
 3. Beoordeling inpasbare initiatieven zonnevelden op water 1^e tranche 100 ha. en nadere beoordeling
 4. Beoordeling niet-inpasbare initiatieven zonnevelden op water 1^e tranche 100 ha.
 5. Beoordeling niet-inpasbare initiatieven zonnevelden, initiatief dat niet voldoet aan formele eisen en initiatieven zonnevelden buiten scope 1^e tranche 100 ha.
 6. Beoordeling initiatieven zonnevelden niet vallend in het beoogde landschapstype 1^e tranche 100 ha.



's-Hertogenbosch

Registratienummer 11195826
Portefeuillehouder Van der Geld
Sector/Afdeling SO/ROS/E&E
Inlichtingen J.M.H. Helming
 j.helming@s-hertogenbosch.nl
 (073) 6155392

www.s-hertogenbosch.nl
Correspondentie-adres: Postbus 12345
5200 GZ 's-Hertogenbosch
KvK nr 17278704