

Notitie selectiemethode voor onderhands aanbesteden
Bestek voorbereiding (RAW-bestekken)
Bodem- en verhardingsonderzoek
Gemeente 's-Hertogenbosch
22 december 2022



## **1. Algemeen**

### **1.1 Inleiding**

Voor u ligt de notitie over de nieuwe selectiemethode van de gemeente 's-Hertogenbosch voor het enkel- en meervoudig onderhands aanbesteden van Bestek voorbereiding (RAW-bestekken) en Bodem- en verhardingsonderzoeken.

Met de inwerkingtreding van de Aanbestedingswet en de daaruit volgende jurisprudentie is een aanbestedende dienst verplicht om de selectie van marktpartijen bij onderhandse aanbestedingsprocedures op objectieve wijze uit te voeren. Niet alleen openbare aanbestedingen, maar ook onderhandse aanbestedingen vallen onder het regime van de Aanbestedingswet 2012.

Artikel 1.4 van de Aanbestedingswet stelt dat de aanbestedende dienst de bedrijven die zij uitnodigt, kiest op basis van objectieve criteria. Bovendien moet de aanbestedende dienst op verzoek van een bedrijf de motivering van die keuze kunnen verstrekken.

Deze notitie beschrijft hoe de gemeente 's-Hertogenbosch op basis van objectieve criteria, bedrijven uit zal nodigen voor enkel- en meervoudig onderhandse aanbestedingen. Hiertoe gaat de gemeente 's-Hertogenbosch gebruik maken van groslijsten. Een groslijst is een lijst met per discipline geïnteresseerde en geschikte bedrijven, die voldoen aan vooraf opgestelde geschiktheidseisen, waaruit de gemeente kan selecteren. De bedrijven op de groslijsten hebben overigens niet de zekerheid dat ze uitgenodigd worden. Door de opdrachtgever kan hier, zij het met argumenten, eenzijdig van afgeweken worden. De wijze van selecteren van bedrijven vanuit de groslijsten voor onderhandse aanbestedingen wordt beschreven in deze notitie.

### **1.2 Aanleiding**

Tot op heden selecteert de gemeente 's-Hertogenbosch bedrijven op basis van het inkoop- en aanbestedingsbeleid, hun eigen ervaringen en op lokale- en regionale ondernemers en behaalde Better Performance beoordelingen. De gemeente 's-Hertogenbosch heeft behoefte aan een professioneler uitnodigingsbeleid voor onderhandse opdrachten, waarbij zij streeft naar een objectieve, voor iedereen duidelijke en transparante selectiemethode, waarbij goed presterende bedrijven meer kans maken op een opdracht.

### **1.3 Doelstellingen**

Met deze selectiemethode streeft de gemeente 's-Hertogenbosch de volgende doelen na:

- Een transparant en eenvoudig selectieproces voor onderhandse aanbestedingen en enkelvoudige uitvragen;
- Het aantoonbaar voldoen aan de aanbestedingswet;
- Het aantoonbaar voldoen aan het inkoop- en aanbestedingsbeleid;
- Op een gestructureerde manier ervaringen met bedrijven op een transparante manier meenemen in de selectie;
- Een wijze van selecteren waarbij goed presterende bedrijven meer kans maken om uitgenodigd te worden;
- Een langdurige relatie aangaan met opdrachtnemers op basis van succesvolle samenwerking en geleverde kwaliteit.

## **1.4 Scope**

Deze selectiemethode is alleen van toepassing op de onderhandse aanbestedingen en enkelvoudige uitvragen van opdrachten waarvoor met regelmaat offertes worden aangevraagd. Voor opdrachten die zelden voorkomen, b.v. zeer specialistische opdrachten, geldt een maatwerk aanpak.

Het staat de aanbestedende dienst vrij om verhardingsonderzoeken in het kader van asfaltonderhoud buiten de in dit document beschreven systematiek apart uit te laten voeren op basis van het asfaltonderhoudsbestek

De gemeente kan gemotiveerd afwijken van de in dit document beschreven systematiek.

## **1.5 Werkwijze**

Per opdracht worden vanuit de groslijst bedrijven geselecteerd voor het uitbrengen van een offerte of om in te schrijven voor een onderhandse aanbesteding. In hoofdstuk 2 is beschreven hoe de groslijst is opgezet.

De groslijstmethode bestaat uit twee elementen, te weten:

- 1) toe-en aftreding tot de groslijsten (hst. 3).
- 2) selectie van uit te nodigen bedrijven voor opdrachten (hst. 4).

Een essentieel onderdeel bij de selectie van bedrijven is 'CROW Better Performance'. Gebruik van deze selectiemethode vraagt van opdrachtnemers dat zij CROW Better Performance toepassen (en daar bekwaam in zijn). In hoofdstuk 5 is beschreven op welke wijze de gemeente 's-Hertogenbosch omgaat met het meten van prestaties (CROW Better Performance).

In hoofdstuk 6 staat hoe de gemeente met de bedrijven communiceert.

Specifieke voorwaarden per groslijst en eventuele overige afspraken staan in hoofdstuk 7.

## 2. Indeling van de groslijsten

Op de groslijst staan alle bedrijven die zich voor de betreffende lijst hebben aangemeld en die voldoen aan de geschiktheidseisen. Om de juiste bedrijven te kunnen selecteren is het van belang de inhoud van de opdracht te kennen.

Per opdracht bepaalt de gemeente binnen welke groslijst de opdracht valt.

### 2.1 De groslijsten

De opdrachten zijn gecategoriseerd naar groslijsten.

Groslijsten
Bestek voorbereiding (RAW-bestekken)
Bodem- en verhardingsonderzoek

### 3. Toe- en aftreding tot de groslijst

Bedrijven kunnen zich te allen tijden aanmelden voor een of meerdere groslijsten. Bij de start van de groslijst nodigt de gemeente de bedrijven uit die bij haar bekend zijn. Daarnaast publiceert de gemeente op de website van de gemeente hoe bedrijven zich kunnen aanmelden voor groslijsten bij de gemeente 's-Hertogenbosch.

#### 3.1 Aanmelding voor de groslijsten

Door zich aan te melden verklaart het bedrijf zich akkoord met de volgende voorwaarden:

- Een bedrijf meldt zich alleen aan voor de werkvelden waar hij aantoonbaar expertise en ervaring in heeft. Deze expertise zal moeten blijken uit de geschiktheidseisen die per groslijst van toepassing zijn (zie hoofdstuk 7).
- Indien een bedrijf onderdeel is van een concern en er een ander bedrijf van het betreffende concern op de groslijst staat of geplaatst wil worden, dan wordt dit bedrijf pas toegelaten op de groslijst(en) als de bedrijven op verzoek van de gemeente kunnen aantonen dat alle bedrijven uit dit concern ieder onafhankelijk van de ander inschrijven op opdrachten.

#### 3.2 Uitsluitingsgronden en algemene geschiktheidseisen

Om op de groslijst van gemeente 's-Hertogenbosch opgenomen te worden, dienen de bedrijven te voldoen aan de onderstaande geschiktheidseisen en niet te voldoen aan een of meerdere uitsluitingsgronden.

Uitsluitingsgrond	Hoe aantonen?	Wanneer aantonen?
<b>Verplichte en facultatieve gronden</b>	Rechtsgeldig ondertekend Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) (vervaldatum = 12 maanden na ondertekening)	Bij aanmelding

Geschiktheidseis	Hoe aantonen?	Wanneer aantonen?
<b>Geschiktheid algemeen</b>	Bewijs inschrijving handelsregister KVK (vervaldatum 12 maanden na afgifte)	Bij aanmelding
<b>Technische bekwaamheid</b>	Ten minste 1 referentie afgelopen 3 jaar per competentie overeenkomstig één of meerdere groslijsten (zie hoofdstuk 7) incl. ondertekende tevredenheidsverklaring	Bij aanmelding
<b>Kwaliteitsmanagement</b>	ISO 9001 certificaat, of gelijkwaardig.	Bij aanmelding
<b>BRL SIKB -&gt; alleen van toepassing op groslijst "Bodem- en verhardingsonderzoek"</b>	BRL-2000 Protocol 2001 BRL-2000 Protocol 2002 BRL-2000 Protocol 2003 BRL-2000 Protocol 2018 BRL-1000 Protocol 1001	Bij aanmelding

Overige eisen	Omschrijving
<b>1</b>	Oprachtnemer werkt op basis van open calculatie. Op verzoek van de opdrachtgever geeft opdrachtnemer volledig inzicht in de kosten en te besteden uren.
<b>2</b>	Verslaglegging geschiedt door de opdrachtnemer. Uiterlijk 3 dagen na het gevoerde overleg dient het verslag in concept te worden verstrekt in .pdf formaat aan de opdrachtgever.

<b>Overige eisen</b>	<b>Omschrijving</b>
<b>3</b>	Oprachtnemer dient te allen tijde de opdrachtgever inzicht te kunnen verstrekken in haar projectdossier.
<b>4</b>	Moet in staat zijn om een projectteam op te zetten waarbij vervanging bij afwezigheid van één der projectleden is gewaarborgd.
<b>5</b>	Bij de uitvoering van de opdracht is de voertaal "Nederlands" zowel in woord als geschrift.

De verantwoordelijkheid voor het bijhouden van onder andere juistheid en geldigheid van de gegevens ligt bij het bedrijf. Ter ondersteuning van de bedrijven wordt vanuit het systeem een herinnering gestuurd voor documenten met een beperkte geldigheid. Indien documenten niet tijdig worden geactualiseerd, wordt het bedrijf uitgesloten van selecties.

### **3.3 Verwijdering van de groslijst**

Bedrijven waarop één of meerdere van onderstaande uitsluitingsgronden van toepassing zijn, worden verwijderd van de groslijst:

A: Gronden die verband houden met strafrechtelijke veroordelingen (Deel III A UEA)

1. Deelneming aan een criminele organisatie
2. Corruptie
3. Fraude

B: Gronden die verband houden met betaling van belastingen en sociale premies (Deel III B UEA)

4. Niet betaling van belastingen en sociale premies

C: Gronden met betrekking tot insolventie, belangenconflicten of beroepsfouten (Deel III C UEA)

5. Schending verplichtingen o.b.v. milieu-, sociaal- of arbeidsrecht
6. Faillissement, insolventie of gelijksoortig\*
7. Vervalsing van de mededinging
8. Belangenconflict
9. Valse verklaring
10. Onrechtmatige beïnvloeding

De verwijdering van de groslijst wordt schriftelijk en gemotiveerd kenbaar gemaakt aan het betreffende bedrijf.

### **3.4 Diskwalificatie**

Diskwalificatie wil zeggen dat een bedrijf op de groslijst blijft staan, maar voor een bepaalde periode niet wordt uitgenodigd bij aanbestedingen. Een bedrijf wordt gediskwalificeerd wanneer:

- een bedrijf niet voldoet aan een of meerdere geschiktheidseisen;
- een bedrijf een CROW Better Performance eindmeting heeft behaald waarbij op 2 of meer vragen van de CROW Better Performance een 4 (Reactief) of een 1 (Passief) is gescoord. Dit bedrijf zal gedurende een termijn van ten hoogste 2 jaar voor een of meerdere groslijsten gediskwalificeerd kunnen worden.
- Er een geschil loopt.

## 4. Selectie van uit te nodigen bedrijven voor opdrachten

### 4.1 Selectiewijze

De gemeente 's-Hertogenbosch selecteert bedrijven voor enkel- en meervoudig onderhandse aanbestedingen met onderstaande selectiemethode. De selectiemethode houdt rekening met het gemiddelde van de laatste twee prestatiemetingen bij de gemeente 's-Hertogenbosch. Alle bedrijven starten met een Better Performance score van een 7. Het startcijfer wordt gezien als fictieve Better Performance eindbeoordeling. Na afronding van de eerste eindbeoordeling rekent het systeem met het gemiddelde van het startcijfer en de 1e eindbeoordeling van die groslijst. Hierna wordt gerekend met het gemiddelde cijfer van de laatste 2 eindbeoordelingen over de groslijsten heen. Wanneer een bedrijf een gemiddelde Better Performance score van een 8 behaalt, hoort deze partij bij een topbedrijf.

Bij gemeente 's-Hertogenbosch gelden in de regel onderstaande drempelbedragen in relatie tot het aantal offerteverzoeken:

- 1 offerte bij geraamde waarde tot € 15.000
- 3 offertes bij geraamde waarde van € 15.000 tot € 100.000
- 5 offertes bij geraamde waarde van €100.000 tot € 200.000

Selectiesystematiek:

**Standaard:**

	1 offerte	3 offertes	5 offertes
Handmatige selectie (hele lijst)	-	-	-
Random roulatie (top)	1	2	3
Random roulatie (overig, niet zijnde top)	-	1	2

**Uitzonderings situatie:**

*(let op dit moet op een aanbestedingsvoorstel worden gemotiveerd)*

	1 offerte	3 offertes	5 offertes
Handmatige selectie (hele lijst)	1	1	1
Random roulatie (top)	-	1	3
Random roulatie (overig, niet zijnde top)	-	1	1

**Gehanteerde begrippen:**

**Handmatige selectie:** De gemeente bepaalt op basis van ervaring en marktkennis welk bedrijf binnen de totale groslijst (topbedrijven en overige bedrijven) uitgenodigd wordt. Van Deze optie mag alleen gebruik gemaakt worden wanneer er een inhoudelijke reden is, bijvoorbeeld wanneer dit bedrijf naar volle tevredenheid werkzaam is in de invloedssfeer van het project, wanneer het bedrijf een voorgaande fase heeft uitgevoerd, of over specifiek materieel of specifiek voor de opdracht benodigde expertise beschikt. Daarnaast moet deze keuze gemotiveerd worden en vindt een interne goedkeuring plaats.

**Random roulatie:** Het systeem bepaalt welk bedrijf binnen de groslijst uitgenodigd wordt. Daarbij treedt roulatie in werking zodat elk bedrijf in principe bij toerbeurt in aanmerking komt voor een uitnodiging.

**Random roulatie top:** Het systeem bepaalt op basis van behaalde CROW Better Performance scores welk top-bedrijf uitgenodigd wordt. Daarbij treedt roulatie in werking zodat elk topbedrijf in principe bij toerbeurt in aanmerking komt voor een uitnodiging.

**Random roulatie overig, niet zijnde top:** Het systeem bepaalt welk overig bedrijf (niet zijnde top) binnen de groslijst uitgenodigd wordt. Daarbij treedt roulatie in werking zodat elk overig bedrijf in principe bij toerbeurt in aanmerking komt voor een uitnodiging.

Afhankelijk van het aantal te selecteren partijen gaat de selectie als volgt:

#### **4.2 Bij selectie van 1 bedrijf**

Wanneer de gemeente ervoor kiest 1 bedrijf te selecteren gaat de selectie als volgt:

- 1: Op basis van projectkenmerken wordt de meest passende groslijst gekozen.
- 2: De gemeente toetst interesse van de bedrijven voor het meedingen naar de opdracht. Er wordt alleen geselecteerd uit de bedrijven die geschikt én geïnteresseerd zijn. Als de gemeente daarvoor aanleiding ziet wordt een nadere selectie gedaan op basis van project specifieke competenties.
- 3: De gegadigde wordt als volgt bepaald:  
Het bedrijf wordt door het system geselecteerd uit de **topbedrijven**.

In uitzonderingssituaties mag er één bedrijf handmatig worden geselecteerd van de hele groslijst, mits gemotiveerd. Er vindt dan een interne goedkeuring plaats.

#### **4.3 Bij selectie van 3 bedrijven**

Wanneer de gemeente ervoor kiest 3 bedrijven te selecteren gaat de selectie als volgt:

- 1: Op basis van projectkenmerken wordt de meest passende groslijst gekozen.
- 2: De gemeente toetst de interesse van de bedrijven voor het meedingen naar de opdracht, er wordt alleen geselecteerd uit de bedrijven die geschikt én geïnteresseerd zijn. Als de gemeente daarvoor aanleiding ziet wordt een nadere selectie gedaan op basis van project specifieke competenties.
- 3: De gegadigden worden als volgt bepaald:
  - Het eerste en tweede bedrijf wordt door het systeem geselecteerd binnen de toplijst (lijst met best presterende bedrijven op CROW Better Performance). Hierbij wordt gerouleerd tussen de “topbedrijven”.
  - Het derde bedrijf wordt door het systeem geselecteerd binnen de lijst met overige bedrijven (niet zijnde top). Daarbij wordt gerouleerd zodat elk overig bedrijf bij toerbeurt in aanmerking komt voor een uitnodiging.

In uitzonderingssituaties mag er één bedrijf handmatig worden geselecteerd van de hele groslijst, mits gemotiveerd. Er vindt dan een interne goedkeuring plaats.



#### **4.4 Bij selectie van 5 bedrijven**

Wanneer de gemeente ervoor kiest 5 bedrijven te selecteren gaat de selectie als volgt:

- 1: Op basis van projectkenmerken wordt de meest passende groslijst gekozen.
- 2: De gemeente toetst de interesse van de bedrijven voor het meedingen naar de opdracht, er wordt alleen geselecteerd uit de bedrijven die geschikt én geïnteresseerd zijn. Als de gemeente daarvoor aanleiding ziet wordt een nadere selectie gedaan op basis van project specifieke competenties.
- 3: De gegadigden worden als volgt bepaald:
  - Het eerste, tweede en derde bedrijf wordt door het systeem geselecteerd binnen de toplijst (lijst met best presterende bedrijven op CROW Better Performance). Hierbij wordt gerouleerd tussen de “topbedrijven”.
  - Het vierde en vijfde bedrijf wordt door het systeem geselecteerd binnen de lijst met overige bedrijven (niet zijnde top). Daarbij wordt gerouleerd zodat elk overig bedrijf bij toerbeurt in aanmerking komt voor een uitnodiging.

In uitzonderingssituaties mag er één bedrijf handmatig worden geselecteerd van de hele groslijst, mits gemotiveerd. Er vindt dan een interne goedkeuring plaats.

#### **4.5 Bepalen topbedrijven per groslijst**

Per groslijst kunnen maximaal 5 bedrijven in de top staan. Op de projecten worden de prestaties van de bedrijven gemeten met een prestatiemeting. De topbedrijven per groslijst worden bepaald door de gemiddeld hoogste prestatie van de afgelopen 2 opdrachten (over de groslijsten heen). Alleen prestatiemetingen van afgeronde en opgeleverde projecten worden meegenomen voor het bepalen van de positie op de groslijst, tussentijdse of voorlopige beoordelingen worden niet meegenomen voor het bepalen van de topbedrijven. De minimale score voor toetreding tot de top-lijst is het cijfer 8. De scores in de groslijsten zijn dynamisch. Dat wil zeggen dat deze continue worden aangepast op basis van de laatst beschikbare score(s). Bij de inwerkingtreding van de groslijstsystematiek, starten alle opdrachtnemers met het startcijfer 7. Dit geldt ook voor alle aanmeldingen die hierna volgen.

## **5. Prestatiemeting tussentijds en na afloop opdracht**

De gemeente 's-Hertogenbosch hecht grote waarde aan een goede en professionele uitvoering van de opdracht. Daarom past zij bij de uitvoering van opdrachten de CROW Better Performance systematiek van CROW toe. Het doel van CROW Better Performance is het bereiken van de meest effectieve prestatie voor zowel opdrachtgever, als opdrachtnemer. CROW Better Performance zet in op het verbeteren en verder professionaliseren van de samenwerking tussen opdrachtgevers en opdrachtnemers. Bij CROW Better Performance worden de wederzijdse prestaties en de onderlinge samenwerking gemeten en besproken, waarbij de focus ligt op houding en gedrag. Voor meer informatie zie: <https://www.crow.nl/better-performance>.

### **5.1 Scope**

CROW Better Performance wordt in principe toegepast op alle enkel – en meervoudig onderhandse opdrachten. Bij een kortlopende opdracht wordt alleen een eindbeoordeling en geen tussentijdse meting gedaan. Ook bij openbaar aanbestede opdrachten (al of niet met voorselectie) wordt CROW Better Performance gemeten. Deze CROW Better Performance telt ook mee voor de positie op de groslijsten. De geldigheidsduur van CROW Better Performance metingen is 5 jaar.

### **5.2 Klachten en bezwaren prestatiemeting**

De gemeente 's-Hertogenbosch houdt zich bij het meten van de CROW Better Performance aan de gedragscode die het CROW hiervoor heeft opgesteld. Zie: <https://www.crow.nl/better-performance>.

## **6. Communicatie**

Op de website van de gemeente 's-Hertogenbosch worden bedrijven geïnformeerd over het bestaan van groslijsten en wordt de mogelijkheid geboden aan bedrijven om zich aan te melden.

## 7. Specifieke voorwaarden per groslijst

Bij het aanmelden voor de groslijsten dient per groslijst aan de gestelde geschiktheidseisen te worden voldaan. Deze kunnen middels referentie(s) incl. een ondertekende tevredenheidsverklaring van een eerder uitgevoerde opdracht, worden aangetoond.

Een referentie mag maximaal 3 jaar oud zijn, gerekend vanaf de datum van oplevering van de opdracht.

<b>Groslijst: Bestek voorbereiding (RAW bestekken)</b>
Geschiktheidseisen: <ul style="list-style-type: none"><li>- Opdracht voor civieltechnische adviesdiensten en ingenieurswerken bestaande uit een combinatie van aanleg/vervanging van (hoofd-)riolering met een omvang van ten minste 75 uur tot aan de aanbesteding en excl. uitvoeringsbegeleiding;</li><li>- Opdracht voor civieltechnische adviesdiensten en ingenieurswerken bestaande uit wegebouwwerkzaamheden en/of openbare ruimte met een omvang van ten minste 75 uur tot aan de aanbesteding en excl. uitvoeringsbegeleiding;</li><li>- Opdracht voor cultuurtechnische adviesdiensten en ingenieurswerken bestaande uit aanleg van plantsoenen en/of bermen en/of boomstructuren met een omvang van ten minste 40 uur tot aan de aanbesteding en excl. uitvoeringsbegeleiding;</li></ul>
<b>Groslijst: Bodem- en verhardingsonderzoek</b>
Geschiktheidseisen: <p>Bedrijf toont aan in de afgelopen 3 jaar één opdracht voor bodem technische advieswerkdiensten en ingenieurswerken te hebben uitgevoerd bestaande uit een combinatie van milieu hygiënische bodem- funderings-, en asfaltonderzoek met een omvang van tenminste 40 uur inclusief veldwerk.</p>