



Raadsinformatiebrief

Registratienummer 14636334

Onderwerp **Omgevingsvisie: onderzoeksanpak voor de
Omgevingseffectrapportage**

Met de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) markeren we de start van de Omgevingseffectrapportage (OER) van de Omgevingsvisie. In de NRD staat beschreven wat er in de OER wordt onderzocht (reikwijdte) en op welke manier dit zal worden gedaan (detailniveau), oftewel de onderzoeksanpak. In een OER worden de effecten van de ontwikkelingen, waarvoor de Omgevingsvisie kaders stelt, onderzocht en het ondersteunt daarmee het maken van (strategische) keuzes.



Aanleiding

De Omgevingswet is uitgesteld en staat nu gepland voor inwerkingtreding 1 januari 2024. Ondanks het uitstel, gaan wij door met het proces om te komen tot een Omgevingsvisie voor de gehele gemeente. In 's-Hertogenbosch zal de Omgevingsvisie de Ruimtelijke Structuurvisie uit 2014 vervangen. Om de omgeving -en milieueffecten van de keuzes uit de visie te toetsen, wordt ook een Omgevingseffectrapportage opgesteld.

Zoals is aangegeven in het plan van aanpak, dat uw raad op 11 december 2018 vaststelde, bestaat de Omgevingsvisie uit een drietal onderdelen: het koersdocument, een thematisch beleidsdeel en een viertal gebiedsvisies. Daarnaast maakt de Omgevingseffectrapportage (OER) onderdeel uit van het proces om te komen tot een Omgevingsvisie. Met de recente raadsinformatiebrief van 10 januari 2023 (regnr. 14550873) informeerden wij uw raad al over dit proces.

Omdat het gaat om een milieueffectrapport over de gehele fysieke leefomgeving en dit breder is dan milieu alleen wordt dit een Omgevingseffectrapportage genoemd. In de OER worden de milieugevolgen beschreven van de keuzes die in de Omgevingsvisie worden gemaakt. Naast “traditionele” milieuaspecten als landschap, natuur, verkeer en hinder, gaat de OER ook in op sociale en economische aspecten, gezondheid, klimaatadaptatie en duurzaamheid. Dit voorstel is nodig om het startdocument van deze OER, te weten de Notitie reikwijdte en detailniveau (NRD), vast te stellen.

Voor de Omgevingsvisie moet wettelijk gezien een m.e.r.-(milieueffectrapportage) procedure worden doorlopen, in dit geval met als resultaat een OER. In een OER worden de effecten van de ontwikkelingen waarvoor de Omgevingsvisie kaders stelt, onderzocht en beoordeeld. Daarnaast willen wij, los van de wettelijke plicht, omgevingseffecten van de keuzes van de visie inzichtelijk krijgen en deze effecten meenemen bij de keuzes in de Omgevingsvisie. Met de vaststelling van de NRD wordt op dit moment nog geen keuze gemaakt, dit



volgt pas later in het proces van de totstandkoming van de Omgevingsvisie. De OER ondersteunt dit proces en maakt de gevolgen van de keuzes inzichtelijk om uiteindelijk ook tot een onderbouwde en verantwoorde keuze te komen.

Beoogd doel

Met de vaststelling van de Notitie reikwijdte en detailniveau (NRD) voor de Omgevingseffectrapportage (OER) wordt de onderzoeksaanpak voor de OER geformuleerd en hierover reacties opgehaald bij omwonenden en adviseurs. Zo kan de onderzoeksaanpak voor de OER worden verrijkt.

De NRD beschrijft de onderzoeksaanpak en de te onderzoeken invalshoeken voor het opstellen van de OER voor de Omgevingsvisie. De NRD is een startdocument voor de OER en wordt ter inzage gelegd voor het publiek voor het indienen van zienswijzen (participatie). Ook worden de bestuurlijke en wettelijke adviseurs (o.a. Commissie MER, provincie, waterschap etc.) geraadpleegd.

Doel van de OER is de effecten en aandachtspunten van mogelijke keuzes in beeld te brengen en bij te dragen aan een zorgvuldige besluitvorming in de te maken keuzes. De NRD is hiervoor het startdocument.



Relevante besluitgeschiedenis

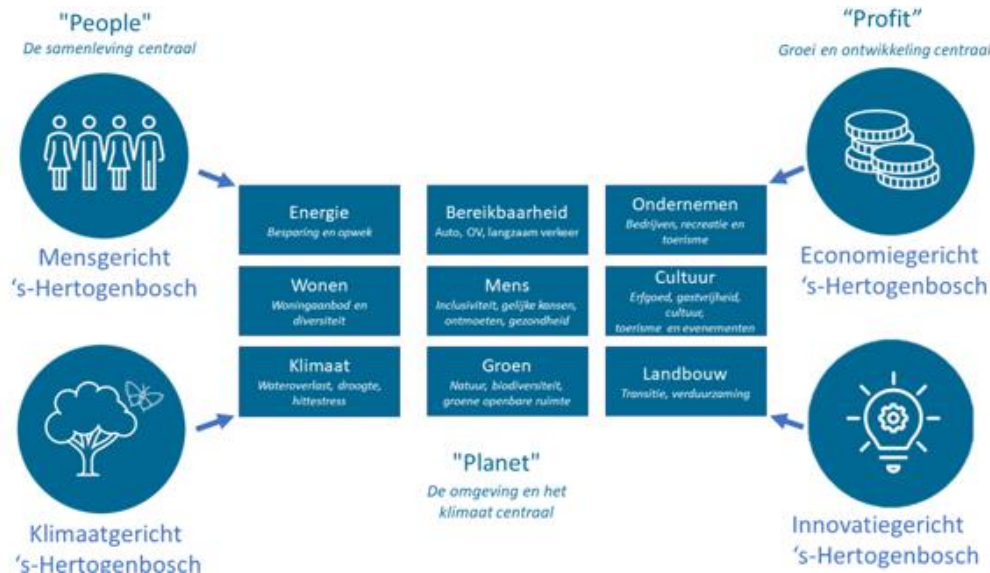
- Raadsvoorstel Startnotitie Omgevingsvisie 's-Hertogenbosch, 11 september 2018, [7639706](#)
- Raadsvoorstel Plan van Aanpak Omgevingsvisie 's-Hertogenbosch, 11 december 2018, [8426254](#)
- Raadsinformatiebrief Omgevingsvisie: Stand van zaken, 7 december 2021, [11757255](#)
- Raadsinformatiebrief Samen op weg naar de Omgevingsvisie, 31 januari 2023, [14550873](#)



≡
≡ Inhoud

1. De NRD geeft een goed beeld van de stadsbrede invalshoeken en te onderzoeken aspecten

Bijgevoegd is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) voor de Omgevingseffectrapportage (OER) (zie bijlage 1). De NRD vormt het startpunt van de OER. In deze NRD staat beschreven wat er in de OER wordt onderzocht (reikwijdte) en op welke manier dit zal worden gedaan (detailniveau). In de NRD zijn de volgende gemeentebrede invalshoeken geformuleerd, waarvan de effecten in de OER als geheel verkennend worden onderzocht:





De invalshoeken worden elk opgebouwd uit 9 bouwstenen (opgaven), zoals weergegeven bovenstaand figuur. Om een breed inzicht te krijgen in mogelijke effecten van de toekomstige ontwikkeling van 's-Hertogenbosch worden de effecten beschouwd vanuit verschillende invalshoeken die ervoor zorgen dat de eerder benoemde opgaven steeds anders verdeeld worden over de stad of in totaal. Dit levert effecten op waardoor het mogelijk is om te zien wat er gebeurt bij een andere verdeling van de opgaven in de stad. Door effecten vanuit verschillende invalshoeken te onderzoeken, ontstaat er een breed inzicht in de effecten van keuzes voor de fysieke leefomgeving (bepaling van het speelveld). De invalshoeken zullen in de OER worden onderzocht in relatie tot de referentiesituatie: de toekomstige staat van 's-Hertogenbosch op basis van huidig beleid, maar zonder Omgevingsvisie.

2. Met het geschetste proces in de NRD dragen omgevings- en milieueffecten bij aan de te maken keuzes in de Omgevingsvisie

In de NRD voor de OER wordt het proces beschreven in relatie tot de lopende sporen uit de Omgevingsvisie: koersdocument, thematisch beleid en gebiedsvisies. In de NRD wordt onder meer uitgelegd dat de OER de besluitvorming over de Omgevingsvisie ondersteunt. De nog op te stellen OER zal het koersdocument van de visie als startpunt gebruiken en wordt gelijktijdig en in interactie met de gebiedsvisies opgesteld. Hierdoor heeft de OER verschillende functies, namelijk:

- Agenderend: verkenning van aandachtspunten voor de gebiedsvisies en koersdocument
- Toetsend: inzichtelijk maken van effecten op de leefomgeving en bijdrage aan ambities van koersdocument.

De aanpak van de OER 's-Hertogenbosch middels de NRD bestaat uit de volgende stappen:

- Formulering van invalshoeken voor het effectenonderzoek;
- Beoordeling van het Koersdocument;
- Opstellen van een leefomgevingsfoto (LOF);
- Globaal verkennend effectenonderzoek;



- Verdieping van de invalshoeken op basis van resultaten verkennend onderzoek, verhaallijnen gebiedsvisies, reacties NRD en advies Commissie m.e.r.;
- Gedetailleerder concreet toetsend effectenonderzoek resulterend in een concept OER;
- Formulering van een voorstel voor een voorkeur (Voorkeursalternatief (VKA) vanuit het concept OER;
- Afrondend onderzoek van de voorkeur, resulterend in een definitief OER dat bij de ontwerp-omgevingsvisie ter inzage kan worden gelegd voor reactie en advies Commissie m.e.r.

Gedurende het proces, biedt de OER aanbevelingen om de gebiedsvisies en daarmee ook de Omgevingsvisie verder te brengen en te ondersteunen zodat de OER een meerwaarde is voor de totstandkoming van de Omgevingsvisie. Zie ook onderstaand figuur.





Kanttekening

In de NRD wordt uitgegaan van vier invalshoeken of denkrichtingen op basis van de ambities en opgaven uit het koersdocument van de Omgevingsvisie. We merken op dat het onwaarschijnlijk is dat een van deze vier invalshoeken zal worden gekozen als voorkeursoptie voor de Omgevingsvisie. Er is gekozen voor vier invalshoeken om met behulp van de bouwstenen/thema's accenten te kunnen leggen op basis van verschillende keuzes, om het speelveld te schetsen. Deze keuze voor 4 invalshoeken komt voort uit het people, planet, profit-principe, wat een gangbare methode is. De OER laat het vrij om uit te gaan van invalshoeken, dit kunnen dus meerdere varianten zijn om tot een onderzoeksaanpak te komen. Wij vinden dat met de gekozen invalshoeken het speelveld duidelijk begreend is.

Financiën

Voor de Omgevingsvisie, en dus ook voor een ondersteunend instrument als de OER, is voldoende budget opgenomen in de gemeentelijke begroting. Er is een deskundig adviesbureau ingehuurd voor het opstellen van de OER, passend binnen dit budget. Onderdeel en eerste stap van de OER is deze NRD.

Duurzaamheid

De gemeentelijke ambitie is om in 2045 klimaatneutraal te zijn. Met de Omgevingsvisie trachten we een duurzame en toekomstbestendige gemeente vorm te geven. Deze ambitie is opgenomen in een bouwsteen Energie (zie par. 5.1 van de NRD), die in elke invalshoek terugkomt.

Participatie en communicatie

In de raadsinformatiebrief van 10 januari 2023, hebben wij beschreven hoe de participatie in het kader van de Omgevingsvisie plaatsvindt. Er heeft o.a. een informatiemiddag -en avond met ketenpartners en omwonenden plaatsgevonden op 19 januari 2023. Hierbij is ook de NRD aangekondigd en toegelicht. Deze informatiebijeenkomsten hebben tijdens constructieve gesprekken veel waardevolle informatie opgeleverd. De deelnemers hebben waardering uitgesproken over de wijze van de aanpak.



's-Hertogenbosch

We zullen breed communiceren over de vaststelling van de NRD en de terinzagelegging ervan, namelijk via de volgende sporen:

- Nieuwsbrief mailing aan bekende stakeholders
- Publicatie op de gemeentelijke website
- Publicatie in het Gemeentebblad

Uw raad informeren we via deze raadsinformatiebrief.

De NRD zal vanaf 6 februari 2023 gedurende zes weken ter inzage liggen. Een ieder kan dan zienswijzen indienen op de NRD. Daarnaast zullen de bestuurlijke en wettelijke adviseurs, o.a. de commissie MER, worden geraadpleegd over deze NRD. De zienswijzen op de NRD worden daarna beantwoord in een reactienota, die naar verwachting in april 2023 door het college van Burgemeester en wethouders kan worden vastgesteld. Op dat moment dient ook het nadere omgeving/milieuonderzoek naar de OER-alternatieven te starten. Eventuele gevolgen van de zienswijzen kunnen in de totstandkoming van de OER nog worden meegenomen.



's-Hertogenbosch

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,

De gemeentesecretaris,

drs. B. van der Ploeg

De burgemeester,

drs. J.M.L.N. Mikkers



Bijlagen

1. Notitie reikwijdte en detailniveau voor de Omgevingseffectrapportage Omgevingsvisie

Registratienummer	14636334
Raadsvergadering	28 februari 2023
Portefeuillehouder	R.A.P Geers
Sector/Afdeling	SO/SO/ROS
Inlichtingen	J.M.H. Helming j.helming@s-hertogenbosch.nl

www.s-hertogenbosch.nl
Correspondentie-adres: Postbus 12345
5200 GZ 's-Hertogenbosch
KvK nr 17278704