



Raadsinformatiebrief

Registratienummer 15594406

Onderwerp **Ontwerp Paraplubestemmingsplan Evenementenplein Paleiskwartier**

Op het Residentieplein in het Paleiskwartier wordt een evenementenplein ingepast. Hier worden in de toekomst evenementen mogelijk gemaakt die aansluiten bij de gewenste reuring, levendigheid, dynamiek en aantrekkelijkheid van het Paleiskwartier. Hiermee wordt ook uitvoering gegeven aan de motie 'Evenementenplein Paleiskwartier'.

Aanleiding

Wij leggen het ontwerp Paraplubestemmingsplan 'Evenementenplein Paleiskwartier' ter inzage, daarom ontvangt uw raad deze raadsinformatiebrief.

Op 12 juni 2017 heeft uw raad de motie 'Evenementenplein Paleiskwartier' aangenomen. In de motie is gevraagd om 'De mogelijkheid van een permanent evenementenplein op - een deel van - de huidige (tijdelijke) evenementenlocatie Paleiskwartier te onderzoeken'. In navolging daarvan heeft het college op 7 juli 2020 besloten om op de aangegeven locatie in het Paleiskwartier een permanent evenementenplein in te passen in goede samenhang met de openbare ruimte.



Het paraplubestemmingsplan is nodig om het evenementenplein in het Paleiskwartier planologisch mogelijk te maken. Het betreft een zogenaamd paraplubestemmingsplan omdat het een gedeeltelijke herziening van meer dan één geldend ruimtelijk plan betreft. Het gaat om een gedeeltelijke herziening van twee geldende plannen. Wij bereiden het paraplubestemmingsplan voor. Uw raad is bevoegd te zijner tijd een besluit over het paraplubestemmingsplan te nemen. In dat kader ontvangt uw raad van ieder ontwerpbestemmingsplan dat ter inzage komt te liggen, bericht.

Beoogd doel

Evenementen op het Residentieplein in het Paleiskwartier mogelijk maken.

Het houden van evenementen is niet mogelijk binnen de mogelijkheden van het geldende bestemmingsplan 'Paleiskwartier-Willemspoort-Station' en het geldende uitwerkingsplan 'Palazzo, deelplan F Paleiskwartier'. Een herziening van het geldend bestemmingsplan en uitwerkingsplan is daarom nodig. In deze herziening wordt voorzien door een eenduidige regeling over evenementen aan de bestemming 'Verkeer' (in het bestemmingsplan 'Paleiskwartier-Willemspoort-Station') en de bestemming 'Gemengd' (in het uitwerkingsplan 'Palazzo, deelplan F Paleiskwartier') toe te voegen. De overige en reeds geldende bepalingen in het geldende bestemmingsplan en uitwerkingsplan worden niet gewijzigd en blijven onverkort van toepassing. Hierdoor wordt het rechtstreeks (planologisch) mogelijk gemaakt dat op het Residentieplein evenementen onder bepaalde voorwaarden gehouden kunnen worden. Daarmee wordt voorkomen dat, naast de evenementenvergunning op grond van de APV, voor ieder los evenement een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan verleend moet worden. Het paraplubestemmingsplan zal te zijner tijd ter besluitvorming aan uw raad worden voorgelegd.



Relevante besluitgeschiedenis

- Collegebesluit Vaststelling Uitwerkingsplan Palazzo, deelplan F Paleiskwartier, d.d. 13 september 2022, reg.nr. [14205650](#);
- Collegebesluit Inpassing evenementenplein Paleiskwartier, d.d. 30 juni 2020, reg.nr. [9402573](#)
- Motie '[Evenemententerrein Paleiskwartier](#)', d.d. 12 juni 2017;
- Raadsbesluit Wijziging Paleiskwartier-Willemspoort-Station, d.d. 24 juni 2014, reg.nr. [162824](#).



Inhoud

Aanleiding

Het Paleiskwartier is onderdeel van de Brede Binnenstad. Naast woningbouw zijn in het Paleiskwartier tal van (centrum)voorzieningen aanwezig, zoals restaurants, cafés en overige eet- en drinkgelegenheden. Ook zijn in het Paleiskwartier een bioscoop en verscheidene vormen van dienstverlening gevestigd. Verdichting, levendigheid, reuring en menging van stedelijke functies horen dan ook bij het Paleiskwartier, waar het evenementenplein goed in past en zorgt voor een goede balans naast wonen, verblijven en ontmoeten.

Ligging en begrenzing evenementenplein

Grenzend aan het evenementenplein wordt een appartementencomplex met centrumfuncties in de plint ontwikkeld (het plan Palazzo). In het plan Palazzo is rekening gehouden met de inpassing van het evenementenplein door het verkleinen van het bouwvlak en het opschuiven van de zuidelijke bouwgrens. Hierdoor wordt het Residentieplein



's-Hertogenbosch

vergroot waardoor er voldoende ruimte is voor de inpassing van het evenementenplein. Het evenementenplein bestaat uit een verhoogd deel nabij de nieuwbouw van Palazzo en een wat lager gelegen deel dat zich uitstrekt tot aan de Hofvijver. Het verhoogde gedeelte van het plein is te bereiken via trapjes en een schuine helling voor minder valide aan twee zijden. De omvang van het evenementenplein is 3431 m². Het evenementenplein is zo ontworpen dat het ook een aangename openbare ruimte (ontmoetings- en verblijfsruimte) is voor het Paleiskwartier buiten evenementendagen. In de plint van het gebouw Palazzo, aan de noordzijde van het terrein, zijn horecaruimtes opgenomen. Op het plein is ruimte voor terrassen. Bij de inrichting hebben we ingezet op een levendig en groen evenementenplein waar ontmoeting centraal staat. We houden daarbij rekening met een goede balans tussen wonen in de wijk, het gebruik van het plein voor ontmoeting en verblijf én het gebruik als evenementenplein.

www.s-hertogenbosch.nl
Correspondentie-adres: Postbus
12345
5200 GZ 's-Hertogenbosch
KvK nr 17278704



's-Hertogenbosch



Afbeelding 1: schetsontwerp (evenementen)plein Paleiskwartier

www.s-hertogenbosch.nl
Correspondentie-adres: Postbus
12345
5200 GZ 's-Hertogenbosch
KvK nr 17278704



Planopzet

Met het plan worden evenementen rechtstreeks (planologisch) toegestaan. Aan het houden van de evenementen worden wel grenzen gesteld om zo een goed woon- en leefklimaat te waarborgen. De grenzen zijn gesteld met voorschriften in de planregels van het paraplubestemmingsplan en daarmee rechtstreeks geldend voor het houden van evenementen. Dit zorgt voor een duidelijke en goede juridische borging voor het houden van de evenementen. De voorschriften gaan over het aantal evenementen, de aard (type) en omvang van de evenementen, de eindtijden, het op- en afbouwen, het aantal bezoekers en de toegelaten geluidsniveaus, zoals hieronder nader toegelicht.

Denk bij de type evenementen die zijn toegestaan aan kleine- en middelgrote binnenstedelijke evenementen, zoals een braderie, platenbeurs, wijkfeest of muziekfestival met versterkte muziek tot een maximaal geluidsniveau. Grote luidruchtige evenementen, zoals house en dance, zijn niet mogelijk en worden ook uitgesloten, omdat deze niet passend zijn in de omgeving. Daarnaast zijn evenementen waarbij het uitgangspunt 'muziek om te dansen of mee te zingen' is, in principe ook niet mogelijk, zoals een studentenintroductiefestival of oktoberfeest. Verder mogen per jaar maximaal 18 evenementen plaatsvinden en niet meer dan twee per maand. Daarnaast mogen evenementen niet langer dan drie of vier dagen duren (afhankelijk van het type evenement). De eindtijd voor alle evenementen is 23:00 uur en op vrijdag, zaterdag en een weekdag waarop een nationale feestdag volgt: 24:00 uur.

Omgevings- en milieuaspecten

Het plan is getoetst op alle relevante omgevings- en milieuaspecten, zoals verkeer en parkeren, archeologie, geluid en ecologie. Uit deze toetsing is gebleken dat het plan op deze aspecten voldoet. Het plan is hiermee ruimtelijk aanvaardbaar. Voor een nadere toelichting op al deze aspecten verwijzen wij uw raad naar de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan (zie bijlage 2 bij deze raadsinformatiebrief).



Duurzaamheid

Het paraplubestemmingsplan maakt alleen het gebruik als evenementenplein (planologisch) mogelijk. De aanleg en inrichting van het evenementenplein is onderdeel van het woonrijp maken van het naastgelegen plan Palazzo. Met de inrichting van het evenementenplein wordt ingezet op duurzaamheid (zie afbeelding 1 in deze raadsinformatiebrief). In de bestaande trappartij worden twee rijen bomen geplant als afronding van het bomencarré rond de Hofvijver. Ook worden hier vaste planten aan toegevoegd. Rond het plein wordt ruim 300 m² nieuw groen aangelegd en worden 23 nieuwe bomen geplant. De huidige speeltuin wordt gehandhaafd. Op het plein wordt verder een rij lichtzuilen geplaatst. Deze lichtzuilen zorgen voor voldoende openbare verlichting op het plein: zij kunnen ook gekleurd licht uitstralen en ingezet worden tijdens evenementen. Tussen de lichtzuilen staan banken. In de vloer van het plein wordt onderzocht of hier een waterspelelement mogelijk gemaakt kan worden.

Financiën

De aanleg van het evenementenplein, dat ook een functie krijgt als verblijfs- en ontmoetingsplek voor de buurt, is onderdeel van het woonrijp maken van het naastgelegen plan Palazzo. Na aanleg van het evenementenplein / openbaar gebied wordt het terrein overgedragen aan de gemeente. De gemeente heeft daartoe met een derde partij (B.V. Ontwikkelmaatschappij Paleiskwartier) een overeenkomst gesloten in het kader van de ontwikkeling van Palazzo.

Het paraplubestemmingsplan maakt niet de ontwikkeling van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening mogelijk. Het vaststellen van een exploitatieplan is dan ook niet nodig. Geconcludeerd kan worden dat het plan financieel uitvoerbaar is.



Omgevingsdialog / participatie

Wij zien kansen om van het Residentieplein in het Paleiskwartier een volwaardig evenementenplein te maken waarbij een goede balans bestaat tussen evenementen, ontmoeten en verblijven. Dit kunnen we niet alleen. We hebben daarom omwonenden, onderwijsinstellingen, (horeca)ondernemers, evenementenorganisatoren en andere belanghebbenden in een vroeg stadium betrokken, zodat zij actief konden meedenken over het gebruik van het plein. Hiervoor hebben we een zorgvuldig en uitgebreid participatieproces doorlopen. Daarmee hebben we veel inzichten, wensen en behoeften opgehaald, maar ook stil gestaan bij de zorgen die spelen.

Het participatieproces heeft een aantal fasen doorlopen. In deze fasen zijn verschillende contactmomenten geweest met diverse belanghebbenden door middel van verschillende vormen van communicatie, zoals klankbordgroepen, bijeenkomsten en een informatieve webpagina.

Klankbordgroep

Allereerst is veelvuldig contact geweest met een klankbordgroep die bestaat uit vertegenwoordigers van bewoners, scholen, studenten, ondernemers en andere relevante betrokkenen. In overleg met de klankbordgroep is door ons als gemeente een eerste voorstel gedaan voor de invulling van het plein (zie afbeelding 2 in deze raadsinformatiebrief). In ons eerste voorstel wilde we 20 evenementen per jaar mogelijk maken waarvan 8 evenementen met een geluidsontheffing binnen 100 evenementendagen (dus inclusief op- en afbouw). Over dit voorstel zijn we veelvuldig in gesprek gegaan met de klankbordgroep.

Ontwikkelaar in het gebied

Verder zijn gesprekken gevoerd met de ontwikkelaar in het gebied, B.V. Ontwikkelmaatschappij Paleiskwartier, die het plan Palazzo direct grenzend aan het evenementenplein ontwikkeld. Zij zijn voorstander van evenementen in het Paleiskwartier, maar hebben wel zorgen over geluidsoverlast en beperkingen die kunnen ontstaan voor ondernemers in de plint van het plan Palazzo bij het plaatsvinden van evenementen.



Belanghebbenden benaderd via digitale weg én fysieke bijeenkomst

Vervolgens is een definitief conceptvoorstel (zie afbeelding 2 in deze raadsinformatiebrief) voor de invulling van het evenementenplein voorgelegd aan een breder publiek. Hiervoor is een projectpagina online gezet met daarop alle benodigde informatie over het voorstel. Tevens bood deze projectpagina de mogelijkheid om te reageren op het voorstel. Via een huis-aan-huis brief zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hier kennis van te nemen en te reageren op het voorstel. Ook is een fysieke inloopbijeenkomst georganiseerd waar belanghebbenden vragen konden stellen en hun eventuele wensen of zorgen konden delen. Alle reacties, zowel online als tijdens de fysieke bijeenkomst, bleken goed voor een respons van circa 5%. Uit deze respons bleek verdeeldheid over de uitgangspunten voor de invullingen van het evenementenplein. Er waren zowel positieve als negatieve geluiden. De geuite zorgen gingen met name over geluidsoverlast en een goed woon- en leefklimaat voor omwonenden.

Aanpassing voorstel n.a.v. reacties omgevingsdialoog

Naar aanleiding van de reacties is een geluidsonderzoek uitgevoerd. Uit het geluidsonderzoek is gebleken dat evenementen boven een bepaald geluidsniveau onevenredige hinder kunnen veroorzaken voor de nabij het evenementenplein gelegen woon- en leefomgeving. Daarom is het eerste voorstel voor invulling van het evenementenplein gewijzigd en gekozen om in het paraplubestemmingsplan te regelen dat alleen evenementen met een bepaald maximum geluidsniveau zijn toegestaan. Hierdoor zijn niet alle type evenementen mogelijk. Grote luidruchtige evenementen, zoals house en dance, zijn niet mogelijk en worden ook uitgesloten. Daarnaast zijn evenementen waarbij het uitgangspunt 'muziek om te dansen of mee te zingen' is, in principe ook niet mogelijk. Denk bijvoorbeeld aan een studentenintroductiefestival of oktoberfeest. Voor mogelijke evenementen moet worden gedacht aan kleinschalige evenementen zoals een markt of braderie met achtergrond muziek of kleinschalige live muziek. Een kleinkunst festival met een minimaal podium behoort ook tot de mogelijkheden, maar een groot podium met live muziek weer niet. Denk bijvoorbeeld aan een kleine programmering van Jazz in Duketwon of Theater Boulevard, waarvoor uiteraard wel geldt dat deze moeten passen binnen de regels van het paraplubestemmingsplan. Verder



hebben de reacties van het omgevingsdialog geleid tot het verminderen van het maximum aantal toegestane evenementen.

Concreet heeft dit geresulteerd in een aangepast voorstel (zie afbeelding 2 in deze raadsinformatiebrief), te weten dat maximaal 18 evenementen per jaar mogelijk zijn die niet langer dan drie of vier dagen mogen duren (afhankelijk van het type evenement). De evenementen zijn alleen toegestaan onder specifieke voorwaarden die, zoals eerder in deze raadsinformatiebrief is toegelicht, gaan over de aard (type) en omvang van de evenementen, de eindtijden, het op- en afbouwen, het aantal bezoekers en de toegelaten geluidsniveaus. Voor een volledige weergave van al deze voorwaarden verwijzen wij uw raad naar de regels van het ontwerpbestemmingsplan (zie bijlage 2 bij deze raadsinformatiebrief).

Over het aangepaste voorstel hebben wij eerst de klankbordgroep en ontwikkelaar geïnformeerd. Daarna hebben we alle belanghebbenden geïnformeerd middels een brief. Ook deze keer hebben we een online projectpagina ingericht met daarop alle relevante informatie. Online reageren was deze keer niet mogelijk. In plaats daarvan hebben we op 5 juli 2023 nóg een informatiebijeenkomst georganiseerd in het Paleiskwartier, waar we het aangepaste voorstel hebben gepresenteerd en toegelicht. Hier waren ruim 100 belanghebbenden aanwezig die reactie hebben gegeven en vragen konden stellen. Ook nu bleek een verdeeldheid te bestaan over de invulling van het evenementenplein en waren er voor- en tegenstanders in de zaal.

Conclusie omgevingsdialog: Gekaderde reuring is welkom!

Rode draad uit alle reacties was tweeledig. Enerzijds was men enthousiast over de extra reuring in het Paleiskwartier en worden evenementen aangemoedigd. Anderzijds maakt men zich (nog) zorgen over overlast, door bijvoorbeeld geluid, hekwerken, aantal bezoekers en aantal (evenementen)dagen. Daarom is besloten nog een keer het voorstel bij te stellen met 20% minder evenementen in de hoogste categorie (van 5 naar 4 in categorie 3) en evenementen maximaal 1 weekend te (mogen) laten duren in plaats van twee weekenden (zie afbeelding 2 in deze raadsinformatiebrief).

Een afweging over de invulling van het evenementenplein is naar aanleiding van de omgevingsdialoog in iedere fase zorgvuldig doorlopen. Belanghebbenden verschillen qua inzicht, wensen en behoeften. Het gevoel van overlast kan voor iedereen anders worden ervaren. Toch zijn wij van mening dat met dit voorstel tegemoet wordt gekomen aan het verzoek van de raad en dat een evenementenplein mogelijk wordt gemaakt, waarbij nog altijd sprake is van een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving en een goede balans bestaat tussen het houden van evenementen, verblijven en ontmoeten.

Voor een verdere beschrijving van de inhoudt en uitkomsten van de omgevingsdialoog, met daarbij ook een weergave van de verschillende voorstellen die aan de omgeving zijn gedaan, wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze raadsinformatiebrief.





Afbeelding 2: wijze van participatie en de aanpassingen (voorstellen) die we op basis daarvan hebben gedaan

Vervolprocedure

Het ontwerp paraplubestemmingsplan wordt conform artikel 3.8 lid 1 Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn kan iedereen een zienswijze indienen. Omwonenden worden hiervan per brief op de hoogte gesteld. Op de projectpagina www.denbosch.nl/evenementenplein-paleiskwartier worden belanghebbenden doorverwezen naar het ontwerp bestemmingsplan en vragen beantwoord. Het ontwerp paraplubestemmingsplan en de terinzagelegging ervan dient ter voorbereiding op de besluitvorming van uw raad over de vaststelling van het paraplubestemmingsplan (inclusief de beoordeling van eventuele zienswijzen). Een voorstel hiervoor wordt uw raad te zijner tijd aangeboden.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

drs. B. van der Ploeg

drs. J.M.L.N. Mikkers



Bijlagen

1. Verslag omgevingsdialogo (geanonimiseerd)
2. Ontwerp Paraplubestemmingsplan Evenementenplein Paleiskwartier (toelichting en regels)
3. Ontwerp Paraplubestemmingsplan Evenementenplein Paleiskwartier (verbeelding)
4. Ontwerp Paraplubestemmingsplan 'Evenementenplein Paleiskwartier (bijlagen bij de toelichting)

www.s-hertogenbosch.nl
Correspondentie-adres: Postbus
12345
5200 GZ 's-Hertogenbosch
KvK nr 17278704



's-Hertogenbosch

Registratienummer	15594406
Raadsvergadering	12 december 2023
Portefuillehouder	M.J.J. van der Geld
Sector/Afdeling	SO/ROS
Inlichtingen	J. Sinke
	j.sinke@s-hertogenbosch.nl
	06-31142461

www.s-hertogenbosch.nl
Correspondentie-adres: Postbus
12345
5200 GZ 's-Hertogenbosch
KvK nr 17278704